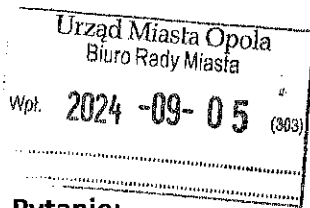


PR. 074.26.2024



**Pani Ewa Statkiewicz**  
**Naczelnik Biura Rady Miasta**  
**w miejscu**

**Pytanie:**

Czy skierowana do Rady Miasta Opola skarga dotycząca braku przedłużenia umowy o pracę dla nauczyciela, jako skarga wynikająca ze stosunku pracy nie powinna być rozpatrywana przez organ właściwy, tj. Państwową Inspekcję Pracy czy przez Kuratorium Oświaty.

**Krótki opis stanu faktycznego:**

Naczelnik Biura Rady Miasta wystąpił do radcy prawnego z zapytaniem w powyżej przedstawionym zakresie.

**Odpowiedź:**

Zgodnie z artykułem 227 KPA przedmiotem skargi może być w szczególności zaniechanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszanie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Skargi składa się do organów właściwych do ich rozpatrzenia, pod warunkiem, że przepisy szczególne nie określają innych organów. Jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ.

Art. 229 pkt 3 KPA stanowi, iż jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta/burmistrza lub prezydenta miasta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy.

Szkoła jest jednostką organizacyjną jednostki samorządu terytorialnego, zatrudniająca nauczycieli (pracodawcą), kierowaną przez dyrektora wykonującego kompetencje i obowiązki tego pracodawcy wobec nauczycieli (Uchwała Składu Sędziów Naczelny Sąd Administracyjny z dnia 24 września 2001 r. OPS 7/2001).

Tak więc właściwym organem do rozpatrzenia skargi na dyrektora szkoły (kierownika jednostki organizacyjnej), jest co do zasady rada gminy (Rada Miasta Opola), oczywiście jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej. Zgodnie z powołanym przepisem art. 227 KPA rada

gminy rozpatruje skargi na dyrektora szkoły w zakresie zaniedbań lub nienależytego wykonywania powierzonych mu zadań, naruszania praworządności lub interesów skarżącego, a także przewlekłości lub biurokratycznego załatwiania spraw.

Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 27 stycznia 2004 r. (II SA/Wr 2486/03) przepis art. 229 KPA zawiera tylko pomocnicze określenie właściwości organów do rozpatrywania skarg. Pierwszeństwo w określeniu tej właściwości mają przepisy odrębne, a dopiero w ich braku mają zastosowanie przepisy art. 229 KPA.

Na marginesie radca prawny wskazuje, iż zakres kompetencji Kuratorium Oświaty do badania skargi w zakresie art. 31 oraz 33 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, zgodnie z przywołanym orzeczeniem, uległ dezaktualizacji, z uwagi na uchylene w ustawie zapisów zarówno art. 31 jak i art. 33.

Należy jednak pamiętać, iż zadania kuratora oświaty jak i zakres nadzoru pedagogicznego, pierwotnie opisany w ustawie o systemie oświaty, obecnie są opisane odpowiednio w art. 51 i art. 53 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe. Jeśli zatem naruszenie mieściłoby się w granicach właściwości kuratora oświaty lub podlegało nadzorowi pedagogicznemu, to wówczas skarga należała byłaby jemu.

Należy jednak wskazać, że skarga na dyrektora szkoły dotycząca problemów wynikających ze stosunku pracy może zostać przez nauczyciela skierowana do Państwowej Inspekcji Pracy. W przypadku, gdy skarga spełnia wymagania formalne organy PIP są zobowiązane do podjęcia określonych czynności kontrolnych w szkole lub placówce (ustawa z dnia 13 kwietnia 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy). Przeprowadzana kontrola nie musi ograniczać się tylko do zbadania konkretnych roszczeń zawartych w skardze nauczyciela, lecz może obejmować zakres problemów dotyczących stosunku pracy wszystkich pracowników szkoły czy placówki („Wynagrodzenie nauczycieli – poradnik dla służb kadrowo – finansowych”, Kazimierz Głód, str. 101).

W przypadku skargi nauczyciela przeciwko dyrektorowi szkoły w zakresie stosunku pracy tego nauczyciela, organem kompetentnym do rozpatrzenia skargi może być rada gminy, ale pod warunkiem, że Skarga rozpatrywana przez radę gminy dotyczy zaniedbań lub nienależytego wykonywania powierzonych dyrektorowi zadań (naruszania praworządności lub interesów skarżącego, a także przewlekłości lub biurokratycznego załatwiania spraw), ale dopiero w momencie, jeżeli nie były to naruszenia w granicach właściwości Kuratora Oświaty lub Państwowej Inspekcji Pracy.

Joanna Maksymowicz – Szczepańska

radca prawny