

Projekt

z dnia

UCHWAŁA NR RADY MIASTA OPOLA

z dnia 2024 r.

w sprawie ustalenia wysokości opłat i kosztów związanych z usunięciem i przechowywaniem pojazdów

Na podstawie art. 12 pkt 11 oraz art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) oraz art. 130a ust. 6, 6a i 6c ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251), w związku z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 29 lipca 2024 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2025 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z 2024 r., poz. 718), Rada Miasta Opola uchwala, co następuje:

§ 1. Ustala się wysokość opłat brutto za usunięcie pojazdu z drogi:

- 1) rower lub motorower – 168,00 zł;
- 2) motocykl – 330,00 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 714,00 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 890,00 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 1 260,00 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 1 860,00 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 2 260,00 zł,
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego – 168,00 zł.

§ 2. 1. Ustala się wysokość opłat brutto za jedną dobę przechowywania pojazdu, która obowiązuje w pierwszych 30 dobach przechowywania pojazdu:

- 1) rower lub motorower – 32,00 zł;
- 2) motocykl – 42,00 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 60,00 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 80,00 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 114,00 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 201,00 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 297,00 zł,
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego – 32,00 zł.

2. Ustala się wysokość opłat brutto za jedną dobę przechowywania pojazdu, która obowiązuje od 31 doby przechowywania pojazdu:

- 1) rower lub motorower – 11,00 zł;

- 2) motocykl – 15,00 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 22,00 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 27,00 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 38,00 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 67,00 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 99,00 zł,
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego – 11,00 zł.

3. Opłatę nalicza się za każdą pełną dobę przechowywania pojazdu na parkingu strzeżonym.

§ 3. Ustala się wysokość kosztów brutto powstałych w związku z wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu, w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu:

- 1) rower lub motorower – 84,00 zł;
- 2) motocykl – 165,00 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 357,00 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 445,00 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 630,00 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 930,00 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 1 130,00 zł,
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego – 84,00 zł.

§ 4. Traci moc uchwała Nr LXXVIII/1355/23 Rady Miasta Opola z dnia 26 października 2023 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat i kosztów związanych z usunięciem i przechowywaniem pojazdów.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Opola.

§ 6. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego i wchodzi w życie w dniu 1 stycznia 2025 r.

UZASADNIENIE

Przepis art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107), zwanej dalej ustawą nakłada na radę miasta obowiązek ustalania corocznie wysokości opłat i kosztów za usuwanie pojazdów z drogi i przechowywanie ich na parkingu strzeżonym oraz na podstawie ust. 2a ustawy ustalenia kosztów związanych z odstąpieniem od jego usunięcia z drogi. Opłaty te dotyczą w szczególności osób, które pozostawiają pojazd w miejscach niedozwolonych, swoim postępowaniem utrudniają ruch lub stwarzają zagrożenie bezpieczeństwa dla innych uczestników ruchu albo pojazdów, które uczestniczyły w kolizjach lub wypadkach drogowych i pozostawione na drodze stwarzają niebezpieczeństwo w ruchu drogowym.

Zgodnie z art. 130a ust. 6c ustawy maksymalne stawki opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym na dany rok są ogłaszane przez ministra do spraw finansów publicznych, w obwieszczeniu publikowanym w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”. Stawki na 2025 r. zostały ogłoszone w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 29 lipca 2024 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2025 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z 2024 r., poz. 718). W ww. obwieszczeniu, którego zapisy zaczną obowiązywać od dnia 1 stycznia 2025 r. wszystkie rodzaje stawek opłat zostały zwiększone w stosunku do obowiązujących w 2024 r. kwot, w tym opłaty za usunięcie z drogi wszystkich rodzajów pojazdów (od 5 zł za usunięcie z drogi roweru lub motoroweru do 60 zł za usunięcie z drogi pojazdu przewożącego towary niebezpieczne) oraz za dobę przechowywania na parkingu strzeżonym wszystkich kategorii pojazdów (od 1 zł za usunięcie z drogi roweru lub motoroweru do 8 zł za usunięcie z drogi pojazdu przewożącego towary niebezpieczne). Stawki opłat na 2025 r. wzrosły w zależności od kategorii pojazdów w zakresie od 3 do 5% w stosunku do stawek obowiązujących w 2024 r.

W celu realizacji ww. obowiązku ustawowego zostały podjęte działania zmierzające do ustalenia rzeczywistych kosztów usuwania pojazdów z terenu miasta Opola i przechowywania ich na parkingach strzeżonych. Podstawę stanowi proponowana przez Zakład Komunalny Sp. z o.o. w Opolu, zwany dalej ZK Sp. z o.o., wycena kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na 2025 r. w kwocie 702 641,14 zł brutto. W 2024 r. planowany koszt rekompensaty dla ZK Sp. z o.o. z tytułu świadczenia realizacji ww. usługi wyniesie 619 425,00 zł brutto. Oznacza to, że w przyszłym roku planowany jest wzrost o 13% kosztów realizacji ww. usługi, czyli znacznie więcej niż wzrost stawek maksymalnych w 2025 r. Do tego należy dodać m.in. koszt dwóch etatów pracowników Urzędu Miasta Opola prowadzących postępowania administracyjne wobec właścicieli pojazdów, którzy nie zapłacili za usunięte z dróg Miasta Opola i przechowywane na parkingu strzeżonym pojazdy. Ogólnie poziom wydatków związanych z realizacją ww. zadania własnego powiatu znacznie przewyższa łączne wpływy uzyskiwane przez Miasto Opole z tytułu opłat pobieranych od właścicieli usuniętych pojazdów, które do końca 2024 r. są szacowane na kwotę 220 000,00 zł. Pokazuje to, że wpływy z opłat osiąganých od właścicieli usuniętych pojazdów pokrywają niecałe 40% kosztów rekompensaty jaką płaci Miasto Opole firmie, która usuwa i przechowuje pojazdy na parkingu strzeżonym. W 2023 r. poziom dochodów w stosunku do wydatków Miasta Opola na ten cel wyniósł 46%, w 2022 r. – 32%, w 2021 r. – 40%, a w 2020 r. – 33%. Oznacza to, że w ostatnich czterech latach Miasto Opole dopłaca regularnie około 62% wydatków na zapewnienie sprawnej realizacji zadania usuwania i przechowywania pojazdów na parkingu strzeżonym. Należy jednak wyjaśnić, że w umowie wykonawczej określa się miesięczną kwotę ryczałtu, jaką miasto płaci ZK Sp. z o.o. za usuwanie pojazdów z dróg i ich przechowywanie na parkingu strzeżonym. Nie ma

więc określonych konkretnych stawek dla poszczególnych grup pojazdów wymienionych w ww. ustawie.

Z uwagi na fakt, że na terenie miasta Opola poza ZK Sp. z o.o. nie ma innej firmy uprawnionej do usuwania pojazdów z dróg i ich przechowywanie na parkingu strzeżonym, to w celu uzyskania informacji o rzeczywistych kosztach wykonywania przedmiotowej usługi Prezydent Miasta Opola zwrócił się do wszystkich starostów z terenu województwa, z prośbą o przesłanie informacji nt. kosztów usuwania i przechowywania pojazdów, z podziałem na poszczególne kategorie pojazdów. Z informacji uzyskanych od 11 powiatów wynika, że stawki płacone przez powiaty firmom usuwającym z dróg pojazdy i przechowującym je na parkingu strzeżonym w 2024 r. są następujące:

1. stawki płacone przez powiat wybranemu przedsiębiorcy za usunięcie pojazdu z drogi:
 - 1) rower lub motorower – 120,00-166,00 zł;
 - 2) motocykl – 250,00-324,00 zł;
 - 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 554,00-697,00 zł;
 - 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 690,00-871,00 zł;
 - 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 1000,00-1 230,00 zł;
 - 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 1 500,00-1 813,00 zł;
 - 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 1 800,00-2 250,00 zł;
 - 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego – 100,00-166,00 zł .
2. Z kolei stawki za dobę przechowywania pojazdu na parkingu strzeżonym wynoszą:
 - 1) rower lub motorower – 10,00-32,00 zł;
 - 2) motocykl – 10,00-43,00 zł;
 - 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 24,60-60,00 zł;
 - 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 56,00-79,00 zł;
 - 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 80,00-112,00 zł;
 - 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 150,00-199,00 zł;
 - 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 220,00-290,00 zł;
 - 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego – 10,00-32,00 zł .

Uzyskane informacje wskazują, że stawki płacone przez poszczególne powiaty firmom, którym zlecają usuwanie i przechowywanie pojazdów są zróżnicowane i zależą od lokalnych uwarunkowań m.in. od terminu zawarcia umowy oraz od istniejącej konkurencji na lokalnym rynku. Stawki płacone przez powiaty przedsiębiorcom usuwającym pojazdy z dróg i przechowującym je na parkingu strzeżonym w poszczególnych kategoriach pojazdów potrafią znacznie różnić się od siebie. Jednak większość kosztów ponoszonych przez samorządy powiatowe jest zbliżona do maksymalnych stawek określonych w obwieszczeniu Ministra Finansów na 2024 r. Najwyższe stawki za usuwanie pojazdów z dróg płacą w poszczególnych kategoriach: Powiat Namysławski, Nyski i Strzelecki (stawki maksymalne) oraz Głubczycki i Opolski (kwoty w kolejnych kategoriach są bardzo zbliżone do stawek maksymalnych). W przypadku stawek za przechowywanie pojazdów, w zależności od kategorii pojazdów najwyższe wynagrodzenia dla firm prowadzących parkingi strzeżone w 2024 r. maksymalne stawki obowiązują w powiatach namysłowskim i strzeleckim, a w powiatach głubczyckim i opolskim stawki są zbliżone do stawek maksymalnych. Z kolei stawki w powiatach krapkowickim i kluczborskim należą w większości kategorii do najniższych w województwie.

Mając na uwadze przedstawione powyżej informacje, Rada Miasta Opola przyjmuje stawki za usuwanie z drogi w 2025 r. następujących kategorii pojazdów:

- 1) rower lub motorower – 168,00 zł;
- 2) motocykl – 330,00 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 714,00 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 890,00 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 1 260,00 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 1 860,00 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 2 260,00 zł,
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego – 168,00 zł .

Rada Miasta Opola przyjmuje wysokość kosztów za odstąpienie w 2025 r. od usunięcia pojazdu z drogi dla następujących kategorii pojazdów:

- 1) rower lub motorower – 84,00 zł;
- 2) motocykl – 165,00 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 357,00 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 445,00 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 630,00 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 930,00 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 1 130,00 zł,
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego – 84,00 zł.

Rada Miasta Opola przyjmuje następującą wysokość opłat za dobę przechowywania pojazdu na parkingu strzeżonym w 2025 r., która obowiązuje w pierwszych 30 dobach przechowywania następujących kategorii pojazdów:

- 1) rower lub motorower – 32,00 zł;
- 2) motocykl – 42,00 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 60,00 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 80,00 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 114,00 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 201,00 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 297,00 zł,
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego – 32,00 zł.

Rada Miasta Opola przyjmuje wysokość opłat brutto za jedną dobę przechowywania pojazdu, która obowiązuje od 31 doby przechowywania następujących kategorii pojazdów:

- 1) rower lub motorower – 11,00 zł;
- 2) motocykl – 15,00 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 22,00 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 27,00 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 38,00 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 67,00 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 99,00 zł,
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego – 11,00 zł.

Powyższe stawki za usuwanie pojazdów z dróg oraz ich przechowywanie przez pierwsze 30 dób na parkingu strzeżonym są wyższe niż w obecnie obowiązującej uchwale rady miasta w 2024 r., a równocześnie są one bardzo zbliżone do maksymalnych stawek określonych w ww. obwieszczeniu Ministra Finansów na 2025 r. Przyjęcie stawek zbliżonych do najwyższych możliwych opłat jest uzasadnione kosztami usuwania pojazdów na podstawie art. 130a ustawy na terenie Miasta Opola, które wzrosły w latach 2017-2024 m.in. z powodu znacznego powiększenia terenu miasta. Wzrost kosztów jest spowodowany także uruchomieniem w 2021 r. nowego, większego parkingu na ul. Przeskok w Opolu oraz zakupem drugiego pojazdu do usuwania aut z dróg miasta, a także bardzo dużym wzrostem kosztów funkcjonowania ZK Sp. z o.o., w tym przede wszystkim wzrostem kosztów wynagrodzeń, paliwa oraz mediów. Na potrzebę zastosowania prawie maksymalnych dopuszczalnych prawem stawek opłat wskazuje również fakt, że koszty związane z wykonywaniem ww. usługi bardzo znacząco przekraczają wpływy z tytułu opłat wnoszonych przez właścicieli usuniętych pojazdów.

Mając na celu ograniczenie kosztów ponoszonych przez właścicieli pojazdów i zachęcenie ich do odbierania aut z parkingu strzeżonego, Rada Miasta Opola przyjmuje niższe stawki za przechowywanie na parkingu strzeżonym od 31 doby przechowywania pojazdu. Stanowią one około 1/3 stawki opłaty dobowej naliczanej przez pierwsze 30 dób i są zaokrąglane do pełnej złotówki.

Z kolei w przypadku wysokości kosztów powstałych w związku z wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu, w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu stawka opłaty będzie wynosić 50% opłaty za usunięcie pojazdu z drogi. Wysokość kosztów za odstąpienie od usunięcia pojazdu z drogi wynika bezpośrednio z kosztów ponoszonych przez ZK Sp. z o.o. w związku z działaniami podjętymi w celu realizacji dyspozycji usunięcia pojazdu wydanej przez uprawnione osoby.

Należy podkreślić, że przyjęcie zbliżonych do maksymalnych dopuszczalnych prawem stawek opłat jest uzasadnione koniecznością zapewnienia sprawnej realizacji zadania własnego powiatu w zakresie usuwania i przechowywania pojazdów oraz pokrycia w jak największym stopniu deficytu związanego z mniejszymi wpływami z opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu, w stosunku do kosztów jakie ponosi miasto Opole z tytułu wykonywania tego zadania publicznego. Warto również wskazać, że jednym z trzech powiatów, które płacą najwyższe stawki za usuwanie pojazdów z dróg i ich przechowywanie na parkingu strzeżonym jest Powiat Opolski, który bezpośrednio graniczy z Miastem Opole. Stawki jakie płaci wybranemu w przetargu wykonawcy Powiat Opolski (a są one tylko nieznacznie niższe od maksymalnych dopuszczalnych prawem stawek w tym roku) zostały ustalone w drodze postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, a więc najlepiej odzwierciedlają realną wartość usługi na lokalnym rynku.

W 2018 r. dochody z opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów wyniosły 190 211,74 zł, a miasto wydało na ten cel kwotę 368 019,99 zł. W 2019 r. dochody z tego tytułu wyniosły 167 825,90 zł, a koszty 423 713,37 zł. W 2020 r. dochody wyniosły 140 859,81 zł, a koszty 429 544,05 zł. Z kolei w 2021 r. dochody wyniosły 171 592,22 zł, a koszty 430 949,00 zł, w 2022 r. dochody wyniosły 156 610,65 zł, a koszty 486 705,60 zł, a w 2023 dochody wyniosły 233 148,78 zł, a koszty 499 400,00 zł. Tak więc od kilku lat mamy do czynienia z sytuacją, gdy zwiększają się koszty realizacji tego zadania, a dochody z tego tytułu są zmienne. Jest to szczególnie związane z trwającym okresem pandemii w latach 2020-2022 oraz wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego, na mocy którego od września 2019 r. właściciel może odebrać usunięty pojazd z parkinga strzeżonego bez wcześniejszego wpłacenia należnej z tego tytułu opłaty. W takim przypadku musi zostać wszczęte postępowanie administracyjne zakończone decyzją administracyjną ustalającą

obowiązek zapłaty należnej miastu kwoty za usunięcie z drogi pojazdu i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym, co powoduje opóźnienie w egzekucji należnych opłat.

Zgodnie z art. 130a ust. 6e ustawy wpływy z uchwalonych opłat stanowią dochód własny miasta. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego i wchodzi w życie w dniu 1 stycznia 2025 r.