

Projekt

z dnia

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA OPOLA**

z dnia 2024 r.

w sprawie określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii rozwoju gminy pn. Strategia Rozwoju Opola do 2043 r., w tym trybu konsultacji.

Na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572), art. 3 pkt 3, art. 6 ust. 3, art. 9 pkt 5 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2024 r. poz. 324, poz. 862) Rada Miasta Opola uchwala, co następuje:

§ 1. Określa się szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Opola do 2043 r., w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, o treści jak w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Określa się harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Opola do 2043 r., o treści jak w załączniku nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Opola.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr

Rady Miasta Opola

z dnia.....2024 r.

Szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Opola do 2043 r., w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju

1. Procedura dotycząca szczegółowego trybu opracowania projektu Strategii Rozwoju Opola do 2043 r., w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, uwzględnia wszystkie akty prawne mające wpływ na jej przebieg, w tym ustawę z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2024 r. poz. 324 ze zm.), ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.), ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1112).

2. Projekt Strategii Rozwoju Opola do 2043 r. opracowuje się zgodnie z przepisami art. 10e ust. 2-4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

3. Na tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Opola do 2043 r., zwanej również dalej „Strategią”, składa się:

- 1) opracowanie diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej, z uwzględnieniem obszarów funkcjonalnych, w tym miejskich obszarów funkcjonalnych;
- 2) wypracowanie celów strategicznych rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym;
- 3) wypracowanie kierunków działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych;
- 4) określenie oczekiwanych rezultatów planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym oraz wskaźników ich osiągnięcia;
- 5) wypracowanie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, rozumianego jako docelowy układ elementów składowych przestrzeni;
- 6) wypracowanie ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie;
- 7) uwzględnienie obszarów strategicznej interwencji określonych w strategii rozwoju województwa, o której mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, wraz z zakresem planowanych działań;
- 8) identyfikacja obszarów strategicznej interwencji kluczowych dla gminy wraz z zakresem planowanych działań;
- 9) wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii, w tym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych oraz ram finansowych i źródeł finansowania Strategii;
- 10) opracowanie projektu Strategii.

4. Projekt Strategii podlegać będzie konsultacjom w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami Miasta Opola oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Projekt strategii podlegać będzie również konsultacjom z organizacjami pozarządowymi działającymi na terenie miasta Opola oraz z Opolską Radą Działalności Pożytku Publicznego. Konsultacje potrwać nie krócej niż 35 dni od momentu ich ogłoszenia, z zastrzeżeniem ust. 5-6 poniżej.
5. Konsultacje z mieszkańcami Miasta Opola przeprowadzone zostaną zgodnie z uchwałą nr LXVII/1267/18 Rady Miasta Opola z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Miasta Opola.
6. Konsultacje z Opolską Radą Działalności Pożytku Publicznego oraz z organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami przeprowadzone zostaną zgodnie z uchwałą nr LXVII/1268/18 Rady Miasta Opola z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z Opolską Radą Działalności Pożytku Publicznego lub z organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.
7. Konsultacje z sąsiednimi gminami i ich związkami oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie przeprowadzone zostaną poprzez przekazanie tym podmiotom drogą elektroniczną projektu Strategii do konsultacji.
8. Konsultacje z lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi przeprowadzone zostaną poprzez organizację otwartego spotkania konsultacyjnego w formule stacjonarnej.
9. Projekt Strategii przedłożony zostanie Zarządowi Województwa Opolskiego w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Zarząd Województwa Opolskiego wydaje opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu Strategii. W przypadku braku opinii we wskazanym terminie uznaje się, że Strategia jest spójna ze strategią rozwoju województwa.
10. W terminie 30 dni od zakończenia konsultacji przygotowane zostanie sprawozdanie z ich przebiegu i wyników konsultacji, zawierające w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem. Sprawozdanie zostanie upublicznione na stronie internetowej Urzędu Miasta Opola.
11. Konsultacje uważa się za ważne bez względu na liczbę uczestniczących w nich osób lub podmiotów.
12. Przed przyjęciem przez Radę Miasta Opola Strategii przeprowadza się uprzednią ewaluację jej trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności.
13. Przed przyjęciem przez Radę Miasta Opola Strategii przeprowadza się albo odstępuje się od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu Strategii, zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Etap ten obejmuje:

a) przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Opolu w sprawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko,

b) w przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu – sporządza się prognozę oddziaływania na środowisko dla projektu Strategii Rozwoju Opola do 2043 r.,

c) w przypadku uzgodnienia możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Opola do 2043 r. - odstępuje się od czynności dot. przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, a informację o odstąpieniu podaje się wraz z uzasadnieniem do publicznej wiadomości bez zbędnej zwłoki.

14. Strategia Rozwoju Opola do 2043 r. przyjmowana jest przez Radę Miasta Opola w drodze uchwały.

Załącznik Nr 2 do uchwały Nr
Rady Miasta Opola
z dnia.....2024 r.

Harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Opola do 2043 r.

Termin	Wyszczególnienie
do końca grudnia 2024 r.	Opracowanie diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej Miasta Opola na potrzeby Strategii Rozwoju Opola do 2043 r.
do końca stycznia 2025 r.	Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Opola do 2043 r.
do końca lutego 2025 r.	Przeprowadzenie albo odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu Strategii Rozwoju Opola do 2043 r.
luty – marzec 2025 r.	Ogłoszenie i przeprowadzenie konsultacji projektu Strategii Rozwoju Opola do 2043 r.
luty – marzec 2025 r.	Przekazanie projektu „Strategii Rozwoju Opola do 2043 r. Zarządowi Województwa Opolskiego w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.
do końca kwietnia 2025 r.	Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji projektu Strategii Rozwoju Opola do 2043 r., zawierającego w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem.
do końca kwietnia 2025 r.	Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Opola do 2043 r. po etapie konsultacji i opiniowania.
do końca maja 2025 r.	Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności Strategii Rozwoju Opola do 2043 r.
do końca czerwca 2025 r.	Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Opola do 2043 r. po uwzględnieniu ew. wniosków z przeprowadzonej ewaluacji.
do końca czerwca 2025 r.	Przekazanie projektu Strategii Rozwoju Opola do 2043 r. Radzie Miasta Opola celem podjęcia uchwały w sprawie jej przyjęcia.

UZASADNIENIE

Aktualnie obowiązującą strategią rozwoju miasta jest "Strategia Rozwoju Opola do 2030 r.". Dokument ten został przyjęty przez Radę Miasta Opola w sierpniu 2019 r. W okresie tym opracowanie tego typu dokumentów było fakultatywne, a ich struktura zależała w dużej części od potrzeb danych samorządów oraz ogólnie przyjętej metodyki i doświadczenia autorów.

W ostatnim czasie dokonano nowelizacji krajowych przepisów dotyczących systemu planowania i zagospodarowania przestrzennego. W miejsce studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego zaproponowano wprowadzenie planu ogólnego, z kolei z początkiem 2026 r. opracowanie strategii rozwoju gmin stanie się obowiązkiem samorządów. Obowiązek ten wprowadzono do *Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym - Ustawą z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw*. Przepisy ustawy o samorządzie gminnym, które weszły w życie już po uchwaleniu "Strategii Rozwoju Opola do 2030 r.", narzucają ramową strukturę, tj. konieczne elementy, które muszą zostać w dokumencie zawarte. To między innymi model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, rozumiany jako docelowy układ elementów składowych przestrzeni oraz ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie. Równocześnie przepisy narzucają pewne ramy procesu przygotowania, konsultowania oraz uchwalania projektu strategii. To m.in. konieczność podjęcia w drodze uchwały szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii rozwoju gminy, w tym trybu konsultacji oraz na dalszym etapie przedłożenie projektu dokumentu zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

Mając na uwadze powyższe, zwłaszcza w kontekście nowych zapisów *Ustawy o samorządzie gminnym*, konieczne jest rozpoczęcie procesu sporządzenia strategii rozwoju. W ujęciu planowania strategicznego strategia rozwoju nawiązywać będzie do zapisów aktualnie obowiązującej "Strategii Rozwoju Opola do 2030 r.", natomiast w ujęciu prawnym będzie nowym dokumentem.

Projekt uchwały podlegał konsultacjom z Opolską Radą Działalności Pożytku Publicznego (dalej jako Rada Pożytku lub Rada) oraz organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego. Celem konsultacji było pozyskanie opinii organizacji pozarządowych i Rady Pożytku w przedmiocie projektu uchwały. Konsultacje z organizacjami pozarządowymi trwały od 31 października 2024 r. do dnia 8 listopada 2024 r. Konsultacje z organizacjami pozarządowymi

realizowano w formie pisemnego, w tym elektronicznego przekazywania opinii oraz zorganizowanego punktu konsultacyjnego. Konsultacje projektu uchwały przez Radę Pożytku realizowane były w formie opiniowania projektu uchwały przez Radę w terminie do 14 listopada 2024 r. Opinię Rady Pożytku do projektu uchwały otrzymano w dniu 13 listopada 2024 r.

Rada Pożytku wyraziła pozytywną opinię na temat rozpoczęcia konsultacji projektu uchwały dotyczącej określenia szczegółowego trybu oraz harmonogramu opracowania projektu strategii rozwoju. Rada wskazała na następujące argumenty uzasadniające powyższe stanowisko: wzmacnianie partycypacji społecznej, zgodność z obowiązującymi przepisami prawa, efektywność i przejrzystość procesu oraz integracja różnych grup społecznych. Dodatkowo sformułowała rekomendacje odnoszące się do procesu m.in. w postaci ustalenia jasnych zasad przeprowadzenia konsultacji, z określeniem form i metod udziału mieszkańców, promocji konsultacji wśród różnych grup społecznych, a także regularnego informowania mieszkańców o wynikach konsultacji oraz sposobie wykorzystania tych opinii. Rada zarekomendowała również stworzenie możliwości udziału w pracach nad strategią dla przedstawicieli nowo powołanych w 2025 roku rad dzielnic. Rada zaproponowała ponadto wykorzystanie mechanizmu konsultacji zrealizowanych w trakcie prac nad "Strategią Rozwoju Opola do 2030 r.", tj. pracę w tematycznych grupach roboczych angażujących zróżnicowane środowiska. Uzgodniono, że w styczniu 2025 r. Radzie Pożytku przedstawiona zostanie diagnoza sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej, na potrzeby uwzględnienia poczynionych w niej obserwacji w dalszej działalności Rady. Zaproponowano również stworzenie możliwości, aby w 2025 r. wykorzystać część środków przeznaczonych na zadania pożytku publicznego, w sposób dopuszczający realizację zadań wspierających procesy partycypacyjne związane z nową strategią. W podsumowaniu Rada Pożytku wskazała, że rozpoczęcie konsultacji dot. projektu uchwały jest krokiem w stronę zrównoważonego rozwoju miasta, który uwzględnia potrzeby i oczekiwania mieszkańców. Rada Pożytku wspiera ten proces, mając na uwadze korzyści płynące z zaangażowania społeczności lokalnej w kształtowanie polityki rozwoju gminy. Zgłoszone przez Radę Pożytku opinie nie wymagały bezpośrednio zmian w projekcie uchwały. Podkreślić należy, że konsultacje z mieszkańcami Miasta Opola przeprowadzone zostaną zgodnie z uchwałą nr LXVII/1267/18 Rady Miasta Opola z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Miasta Opola. Natomiast dalsze konsultacje z Opolską Radą Działalności Pożytku Publicznego oraz z organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami przeprowadzone zostaną zgodnie z uchwałą nr LXVII/1268/18 Rady Miasta Opola z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z Opolską Radą Działalności Pożytku Publicznego lub z organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami projektów aktów prawa

miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji. Z kolei w pracach nad nową strategią zaplanowana zostanie działalność tematycznych grup roboczych, a konsultacje z lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi przeprowadzone zostaną poprzez organizację otwartego spotkania konsultacyjnego w formule stacjonarnej.

Do projektu uchwały wpłynęły również dwa stanowiska zgłoszone przez organizację pozarządową. W ramach pierwszego stanowiska zaproponowano wydłużenie procesu przygotowania diagnozy co najmniej do grudnia 2025 roku. Propozycja ta nie mogła zostać uwzględniona. Nabyte wcześniej doświadczenie oraz zgromadzony już w urzędzie materiał analityczny wskazują, że określony w uchwale termin przygotowania diagnozy jest adekwatny do potrzeb, możliwości i ram czasowych określonych we właściwych przepisach. Powyższe było również przedmiotem dyskusji z grupą roboczą Rady Pożytku wyznaczoną do opiniowania projektu uchwały. Uzgodniono, że diagnoza zostanie zaprezentowana Radzie Pożytku w styczniu 2025 r., co zostało uwzględnione w stosownej uchwale Opolskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego. W ramach konsultacji wskazano również, że konsultowana uchwała pominęła aspekt istnienia i funkcjonowania programu rewitalizacji (tj. wskazano, że działania wskazane w gminnym programie rewitalizacji powinny być również uwzględnione w planie strategii). Zgłoszone opinie nie wymagały bezpośrednio zmian w projekcie uchwały.

W ramach drugiego stanowiska zaproponowano dodanie etapu ewaluacji poprzedniej, tj. aktualnie obowiązującej strategii. Z uwagi na względnie krótki upływ czasu od momentu uchwalenia aktualnie obowiązującej strategii nie planuje się przeprowadzenia jej odrębnej ewaluacji. Ewaluacja ex-post wskazana byłaby do przeprowadzenia po pierwotnym, zaplanowanym okresie jej obowiązywania (2030 r.). Na 2025 r. planuje się przedstawienie raportu z monitoringu aktualnie obowiązującej strategii rozwoju. Powyższe nie powoduje konieczności zmiany projektu uchwały. Zaproponowano również większy udział organizacji pozarządowych w procesie powstawania strategii. Wskazano, aby konsultacje miały charakter bardziej pogłębiony, angażując NGO jako partnerów w procesie, którzy pomogą w zaktywizowaniu mieszkańców do wypowiedzenia się w konsultacjach. Zauważono również potrzebę zwiększenia partycypacji społecznej w różnych formach, np. debaty, internetowe platformy konsultacyjne, zaangażowanie rad dzielnic i grup nieformalnych w działania promujące strategię i pozyskujące opinie mieszkańców. Opinie te nie wpływają bezpośrednio na tekst przedkładanej uchwały. Do konsultacji z mieszkańcami zastosowanie mają przepisy ww. uchwały LXVII/1267/18 Rady Miasta Opola. Udział mieszkańców oraz innych interesariuszy w procesie konsultacji został zaplanowany w treści przedłożonej, niniejszej uchwały.

Uchwała wywołuje skutki finansowe. Środki na ten cel zostaną przewidziane w budżecie Miasta Opola.