



Przewodnicząca Rady Miasta Opola
Biuro Rady Miasta Opola
Urząd Miasta Opola
– w miejscu –

OPINIA PRAWNA

W związku z przedłożeniem do zaopiniowania projektu uchwały w sprawie „przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami miasta Opola w sprawie wprowadzenia ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych na terenie miasta w godzinach nocnych” (Druk nr 404) wskazuję jak poniżej.

- I. Zawarty w § 1 ust. 1 projektu uchwały zakres konsultacji wykracza poza wskazaną w podstawie prawnej uchwałę nr LXVII/1267/18 Rady Miasta Opola z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Miasta Opola. Wskazana uchwała reguluje wyłącznie kwestię zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami, nie obejmuje zaś konsultacji projektu z organizacjami społecznymi.

Dodać należy, iż zagadnienie konsultacji projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji pożytku publicznego uregulowano w uchwale nr LXVII/1268/18 Rady Miasta Opola z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z Opolską Radą Działalności Pożytku Publicznego lub z organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji. Wskazana uchwała nie przewiduje występowania z inicjatywą przeprowadzenia konsultacji przez radnych.

Zauważyć również należy, iż w zakresie organizacji społecznych brak jest podmiotowego sprecyzowania pozwalającego na określenie kręgu podmiotów, z którymi konsultacje miałyby zostać faktycznie przeprowadzone.

- II. Następnie wskazuję, iż zgodnie z § 20 uchwały nr LXVII/1267/18 Rady Miasta Opola z dnia 30 sierpnia 2018 r. Rada Miasta występuje z inicjatywą przeprowadzenia konsultacji w formie uchwały, w której zawiera informacje określone w § 23 niniejszej uchwały. Z kolei zgodnie z § 23 pkt 1 i 3 wniosek o przeprowadzenie konsultacji powinien zawierać w szczególności:

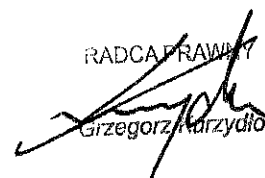
wskazanie osób reprezentujących podmiot, o którym mowa w § 19 ust. 1 niniejszej uchwały oraz proponowany zasięg terenowy konsultacji. Projekt uchwały nie zawiera wskazanych elementów.

III. Ponadto rekomenduję:

- 1) zmianę tytułu uchwały poprzez wskazanie, iż jej przedmiotem jest wystąpienie z inicjatywą przeprowadzenia konsultacji.

Proponowany zapis „w sprawie przeprowadzenia konsultacji (...)”, wydaje się bowiem nieadekwatny do przedmiotu uchwały (§ 18 ust. 1 w zw. z § 143 Załącznika do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” Dz. U. z 2016 r. poz. 283), gdyż uchwała stanowi formę inicjatywy/wniosku o przeprowadzenie konsultacji. Natomiast przeprowadzenie konsultacji zarządza Prezydent Miasta Opola w drodze zarządzenia (§ 18 ust. 1 i § 26 uchwały nr LXVII/1267/18 Rady Miasta Opola z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Miasta Opola);

- 2) zmianę w § 1 ust. 1 projektu uchwały zapisu: „Prezydenta” na zapis: „Prezydenta Miasta Opola” oraz zapisu: „mieszkańcami” na zapis: „mieszkańcami Miasta Opola”;
- 3) doprecyzowanie w treści uchwały, iż konsultacje odnoszą się do wprowadzenia na terenie Miasta Opola „ograniczeń w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży” (zgodnie z art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 z późn. zm.);
- 4) zmianę w § 2 z zapisu: „Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Opola” na zapis: „W wykonaniu niniejszej uchwały upoważnia się Przewodniczącą Rady Miasta Opola, do przekazania inicjatywy przeprowadzenia konsultacji Prezydentowi Miasta Opola.”

RADCA PRAWNY

Grzegorz Murzydio