

Projekt

z dnia

UCHWAŁA NR RADY MIASTA OPOLA

z dnia 2025 r.

w sprawie likwidacji jednostki budżetowej o nazwie Ogród Zoologiczny w Opolu oraz utworzenia jednoosobowej spółki z ograniczoną odpowiedzialnością

Na podstawie art. 7 ust. 1 zdanie pierwsze oraz pkt 8, 10, 12, 15 i 18, art. 9 ust. 1 i art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f i h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2025 r., poz. 1153), art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1580 z późn. zm.), art. 2, art. 4 ust. 1 pkt 1 i art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 679 z późn. zm.) oraz art. 12 ust. 1 pkt 2, ust. 3, ust. 4, ust. 6, oraz ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.), mając na względzie także postanowienia uchwały nr LIX/678/06 Rady Miasta Opola z dnia 23 lutego 2006 r. w sprawie zasad wnoszenia i zbywania udziałów i akcji przez Prezydenta Miasta Opola (Dz. Urz. Woj. Op. Z 2006 r., nr 21, poz. 723, z 2017 r., poz. 1171, z 2019 r., poz. 1325), Rada Miasta Opola uchwala co następuje:

§ 1.

1. Z końcem dnia 31 marca 2026 r. likwiduje się jednostkę budżetową o nazwie Ogród Zoologiczny w Opolu, zwaną dalej „Jednostką”.

2. Tworzy się jednoosobową spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością pod firmą: Ogród Zoologiczny w Opolu, zwaną dalej „Spółką”, której jedynym wspólnikiem będzie Miasto Opole.

3. Spółka docelowo zapewni ciągłość realizacji zadań Jednostki w zakresie jej dotychczasowej działalności oraz będzie realizować zadania własne Miasta Opola, związane z zaspokajaniem zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej w zakresie: edukacji publicznej, kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych, zieleni gminnej i zadrzewień, utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, a także promocji gminy, jak również zapobieganie bezdomności zwierząt, zapewnianie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywanie – poprzez prowadzenie ogrodu zoologicznego i wykonywanie zadań z tym związanych zgodnie z przepisami ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1478 z późn. zm.), jak również poprzez prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt i wykonywanie zadań z tym związanych zgodnie z przepisami ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1580 z późn. zm.) oraz poprzez prowadzenie działalności w zakresie promocji Miasta Opole – wraz z powiązanymi z tymi zadaniami: działalnością edukacyjną, utrzymaniem obiektów i zagospodarowaniem terenów, prowadzeniem inwestycji, w tym mających na celu polepszenie warunków bytowych zwierząt, modernizację oraz rozbudowę obiektów i infrastruktury związanej z realizacją powyższych zadań.

4. Szczegółowe określenie przedmiotu działalności oraz organizacji Spółki nastąpi w akcie założycielskim Spółki.

5. Zakres zadań powierzonych Spółce i sposób oraz wysokość rekompensat z tego tytułu oraz inne postanowienia szczegółowe z tym związane zostaną doprecyzowane w umowie wykonawczej, jaka zostanie zawarta pomiędzy Miastem Opole a Spółką.

§ 2.

1. Mienie znajdujące się z zarządzie likwidowanej Jednostki pozostaje własnością Miasta Opole, przy czym udostępnienie tego mienia Spółce nastąpi na podstawie odrębnych umów (np. dotyczących najmu, dzierżawy, użyczenia), które zostaną zawarte pomiędzy Miastem Opole a Spółką.

2. Należności i zobowiązania likwidowanej Jednostki przejmie Urząd Miasta Opole.

3. Kapitał zakładowy Spółki w chwili jej zawiązania wynosić będzie 50 000,00zł (słownie: pięćdziesiąt tysięcy złotych) i będzie się dzielić na 500 udziałów o wartości nominalnej po 100 zł (słownie: sto złotych) każdy udział.

4. Wyraża się zgodę na objęcie przez Miasto Opole 100 % udziałów w Spółce i wniesienie wkładu pieniężnego, o którym mowa w ust. 3 na pokrycie kapitału zakładowego Spółki.

5. Środki na pokrycie kapitału zakładowego Spółki pochodzić będą z budżetu Miasta Opole na rok 2025.

§ 3.

1. Likwidacja Jednostki rozpocznie się od dnia roboczego następującego po dniu podjęcia niniejszej uchwały (dzień otwarcia likwidacji).

2. Prezydent Miasta Opola może powierzyć wykonywanie wszystkich lub niektórych czynności związanych z likwidacją Jednostki wyznaczonemu przez siebie likwidatorowi.

3. Zakończenie likwidacji Jednostki powinno nastąpić do dnia wskazanego w § 1 ust. 1, po przeprowadzeniu procesu jej likwidacji.

§ 4.

1. Spółka na podstawie art. 23¹ § 1 Kodeksu pracy (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 277 z późn. zm.) przejmie wszystkich pracowników likwidowanej Jednostki.

2. Treść niniejszej uchwały została wcześniej skierowana do opiniowania, zgodnie z przepisami art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 440).

§ 5.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Opola.

§ 6.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Ogród Zoologiczny w Opolu obecnie jest jednostką budżetową Miasta Opola. Jednostka ta została utworzona z dniem 1 stycznia 2000 r. na podstawie uchwały nr XVIII/288/99 Rady Miasta Opola z dnia 16 grudnia 1999 r. Wcześniej Ogród Zoologiczny w Opolu funkcjonował w formie zakładu budżetowego.

Na podstawie uchwały nr LXII/740/02 Rady Miasta Opola z dnia 27 czerwca 2002 r. przyjęto, że do zadań Ogrodu Zoologicznego w Opolu należy również prowadzenie Miejskiego Schroniska dla Bezdomnych Zwierząt w Opolu przy ul. Torowej 9. Dotychczasowe zadania realizowane przez ww. jednostkę budżetową obejmowały zatem:

- prowadzenie hodowli i utrzymania zwierząt ginących i egzotycznych
- prowadzenie zaplecza administracyjno-technicznego
- świadczenie usług na rzecz ludności poprzez ekspozycję i dydaktykę w zakresie ochrony fauny
- prace naukowo-badawcze nad fauną krajową i egzotyczną
- prowadzenie ww. Miejskiego Schroniska dla bezdomnych Zwierząt w Opolu.

Szczegóły dotyczące działalności ww. jednostki budżetowej określone zostały w Statucie Ogrodu Zoologicznego w Opolu.

Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2025 r., poz. 1153) w celu wykonywania zadań gmina może tworzyć jednostki organizacyjne, a także zawierać umowy z innymi podmiotami, w tym z organizacjami pozarządowymi. Z kolei, na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f i h ww. ustawy należy wywodzić, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących m.ni. tworzenia spółek oraz likwidacji i reorganizacji gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek.

Z treści art. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t. j. Dz.U. z 2021 r., poz. 679 z późn. zm.) wynika, że gospodarka komunalna może być prowadzona przez jednostki samorządu terytorialnego w szczególności w formach m.in. spółek prawa handlowego. Zgodnie z ww. ustawą, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wyborze sposobu prowadzenia i form gospodarki komunalnej. Art. 9 ust. 1 ww. ustawy wprost stanowi natomiast, że jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć m.in. spółki z ograniczoną odpowiedzialnością.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.) jednoznacznie określa, że organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego, z zastrzeżeniem odrębnych ustaw, tworzą, łączą i likwidują gminne, powiatowe lub wojewódzkie jednostki budżetowe. Likwidując jednostkę budżetową, organ, o którym mowa powyżej, określa przeznaczenie mienia znajdującego się w zarządzie tej jednostki, z zastrzeżeniem art. 12 ust. 7 ww. ustawy (zob. art. 12 ust. 3 ww. ustawy). Jednocześnie art. 12 ust. 4 pkt 2 ww. ustawy stanowi, że z zastrzeżeniem art. 12 ust. 7 ww. ustawy, należności i zobowiązania likwidowanej gminnej, powiatowej lub wojewódzkiej jednostki budżetowej - przejmuje urząd odpowiedniej jednostki samorządu terytorialnego. Likwidując jednostkę budżetową, organ, o którym mowa powyżej, może postanowić o utworzeniu jednostki o innej formie organizacyjno-prawnej (zob. art. 12 ust. 6 ww. ustawy). W takim przypadku, organ może również zdecydować o przejęciu należności i zobowiązań likwidowanej jednostki budżetowej przez nowo utworzoną jednostkę (zob. art. 12 ust. 7 ww. ustawy).

Z powyższych przepisów jasno wynika zatem, że Rada Miasta Opola jest organem uprawnionym do podejmowania decyzji w zakresie m.in. likwidacji istniejącej jednostki budżetowej pn. Ogród Zoologiczny w Opolu, jak i podejmowania decyzji dotyczącej przeznaczenia mienia znajdującego się w zarządzie tej jednostki, jak również decyzji dotyczących należności i zobowiązań tej jednostki. Jednocześnie możliwe jest zgodnie z ww. przepisami podjęcie decyzji o utworzeniu jednostki o innej formie organizacyjno-prawnej – w tym wypadku spółki z ograniczoną odpowiedzialnością.

W ramach przedmiotowej uchwały przewiduje się, że jednostka budżetowa pn. Ogród Zoologiczny w Opolu postawiona zostaje w stan likwidacji, a proces likwidacji zakończy się z końcem dnia wskazanego w uchwale. Likwidacja przedmiotowej jednostki jest konieczna ze względu na, to

iż w obecnym kształcie działalność tej jednostki jest istotnie ograniczana, a to ze względu m.in. na następujące okoliczności:

- ograniczoną samodzielność organizacyjną,
- bezpośrednie uzależnienie działalności jednostki od budżetu Miasta Opola,
- co do zasady brak autonomii ekonomicznej jednostki,
- istotnie ograniczone możliwości, co do zakresu zadań, jakie mogą być realizowane przez jednostkę,
- brak osobowości prawnej jednostki,
- istotnie ograniczone możliwości pozyskiwania kapitału i środków z zewnętrznych źródeł.

Tworzona nowa jednostka – tj. spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, docelowo będzie mieć za zadanie kontynuować działalność likwidowanej jednostki budżetowej. Celem zapewnienia kontynuowania dotychczasowej działalności likwidowanej jednostki budżetowej, w ramach nowo tworzonej spółki, przewiduje się przejęcie dotychczasowych zadań, a także wstąpienie przez ww. spółkę w stosunki prawne, związane z dotychczasową działalnością likwidowanej jednostki budżetowej. Ponadto, ww. spółka na podstawie art. 23¹ § 1 Kodeksu pracy (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 277 z późn. zm.) przejmie wszystkich pracowników likwidowanej jednostki budżetowej. Przewiduje się, że w ramach ww. spółki możliwe będzie bardziej elastyczne zarządzanie pracownikami oraz spółka będzie miała większą swobodę i wpływ na kształtowanie zasad zatrudniania i wynagrodzeń. Spółka będzie mogła podejmować również różnego rodzaju działania w celu zwiększenia atrakcyjności spółki jako pracodawcy.

Tworzona spółka będzie spółką, w ramach której jedynym wspólnikiem będzie Miasto Opole. Zakres zadań własnych Miasta Opola, które miałyby być realizowane w ramach działalności nowo tworzonej spółki z ograniczoną odpowiedzialnością został sprecyzowany w uchwale. Szczegółowe określenie przedmiotu działalności ww. spółki oraz jej organizacja będzie wynikać z dalszych dokumentów – aktu założycielskiego – umowy spółki oraz regulaminów wewnętrznych, które zostaną przyjęte w tej spółce. Miasto Opole m.in. za pośrednictwem organów spółki – w tym Rady Nadzorczej będzie mogło sprawować nadzór właścicielski nad działalnością tej spółki.

Na chwilę obecną nie przewiduje się przekazania nowo tworzonej spółce z ograniczoną odpowiedzialnością własności majątku znajdującego się w trwałym zarządzie likwidowanej jednostki budżetowej. Majątek ten z dniem likwidacji jednostki pozostanie własnością Miasta Opola.

Zakłada się jednak, że po przeprowadzeniu stosownej weryfikacji oraz określeniu zasad i zakresu przekazania, składniki tego majątku zostaną w późniejszym terminie przekazane spółce. Jednocześnie przewiduje się, że pomiędzy Miastem Opole a nowo powołaną spółką zawierane będą umowy cywilnoprawne, na podstawie, których ww. spółka uzyska tytuł prawny do korzystania z majątku Miasta Opola, dla potrzeb realizacji przez spółkę zakładanej działalności. Rozwiązanie to ma na celu zachowanie nadzoru właścicielskiego Miasta Opola nad majątkiem do czasu pełnego ukształtowania struktury organizacyjnej i operacyjnej nowo powstałej spółki.

Na chwilę obecną nie przewiduje się, żeby nowo tworzona spółka przejmowała zobowiązania i należności pozostające w związku z likwidowaną jednostką budżetową. Zakłada się, że rozliczenie tych zobowiązań i należności nastąpi w ramach procesu likwidacyjnego jednostki.

Dzięki utworzeniu spółki z ograniczoną odpowiedzialnością dedykowanej dla realizacji zadań wskazanych w uchwale, możliwe będzie zwiększenie autonomii Ogrodu Zoologicznego w Opolu, przy jednoczesnym zachowaniu przejrzystych relacji między nowo tworzonym podmiotem a Miastem Opole. Ogród Zoologiczny w Opolu działając w formie jednostki budżetowej Miasta Opola pozbawiony jest obecnie osobowości prawnej i nie może prowadzić w pełni samodzielnej, własnej gospodarki finansowej. W ramach spółki z ograniczoną odpowiedzialnością Ogród Zoologiczny w Opolu będzie posiadał osobowość prawną oraz możliwe będzie pozyskiwanie dodatkowych środków finansowych w tym dofinansowań dla zadań i infrastruktury związanej z działalnością tej spółki. W ramach spółki z ograniczoną odpowiedzialnością możliwe będzie bardziej elastyczne zarządzanie różnego rodzaju procesami związanymi z działalnością spółki, w tym powinno to prowadzić do umożliwienia bardziej dynamicznego rozwoju w ramach obszarów powierzonych do realizacji spółce.

Przewiduje się także, że dzięki planowanym działaniom zwiększy się efektywność działania i profesjonalizm zarządzania w ramach struktury korporacyjnej, wynikającej z zasad funkcjonowania spółki prawa handlowego, jaką jest spółka z ograniczoną odpowiedzialnością. Nie można również pomijać faktu, że przeprowadzone analizy ekonomiczno-finansowe oraz prognozy wyników finansowych wskazują, iż wraz z upływem czasu spółka będzie osiągać coraz lepsze efekty ekonomiczne, co potwierdza zasadność jej

utworzenie oraz przyjęcia proponowanego rozwiązania jako perspektywicznego i racjonalnego ekonomicznie.

Treść projektu uchwały została przedstawiona odpowiedniej organizacji związkowej, celem zaopiniowania.

Uchwała rodzi skutki finansowe – środki na jej realizację będą zabezpieczone w budżecie Miasta Opola na rok 2025.

Projekt uchwały opracował:
Sebastian Smoliński – Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa