

Projekt

z dnia

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA OPOLA**

z dnia 2025 r.

**w sprawie ustalenia wysokości opłat i kosztów związanych z usunięciem
i przechowywaniem pojazdów**

Na podstawie art. 12 pkt 11 oraz art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107, 1907) oraz art. 130a ust. 6, 6a i 6c ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251, z 2025 r., poz. 820, 1006), w związku z obwieszczeniem Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 1 sierpnia 2025 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2026 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z 2025 r., poz. 723), Rada Miasta Opola uchwala, co następuje:

§ 1. Ustala się wysokość opłat brutto za usunięcie pojazdu z drogi:

- 1) rower lub motorower – 179,00 zł;
- 2) motocykl – 348,00 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 749,00 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 936,00 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 1 321,00 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 1 946,00 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 2 367,00 zł,
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego – 179 zł.

§ 2. 1. Ustala się wysokość opłat brutto za jedną dobę przechowywania pojazdu, która obowiązuje w pierwszych 30 dobach przechowywania pojazdu:

- 1) rower lub motorower – 35,00 zł;
- 2) motocykl – 48,00 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 65,00 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 86,00 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 122,00 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 215,00 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 312,00 zł,
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego – 35,00 zł.

2. Ustala się wysokość opłat brutto za jedną dobę przechowywania pojazdu, która obowiązuje od 31 doby przechowywania pojazdu:

- 1) rower lub motorower – 12,00 zł;

- 2) motocykl – 16,00 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 23,00 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 29,00 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 41,00 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 72,00 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 104,00 zł,
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego – 12,00 zł.

3. Opłatę nalicza się za każdą pełną dobę przechowywania pojazdu na parkingu strzeżonym.

§ 3. Ustala się wysokość kosztów brutto powstałych w związku z wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu, w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu:

- 1) rower lub motorower – 90,00 zł;
- 2) motocykl – 174,00 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 375,00 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 468,00 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 661,00 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 973,00 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 1 184,00 zł,
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego – 90,00 zł.

§ 4. Traci moc uchwała Nr VII/106/24 Rady Miasta Opola z dnia 31 października 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat i kosztów związanych z usunięciem i przechowywaniem pojazdów.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Opola.

§ 6. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego i wchodzi w życie w dniu 1 stycznia 2026 r.

UZASADNIENIE

Przepis art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251, z 2025 r., poz. 820, 1006), zwanej dalej ustawą nakłada na radę miasta obowiązek ustalania corocznie wysokości opłat i kosztów za usuwanie pojazdów z drogi i przechowywanie ich na parkingu strzeżonym oraz na podstawie ust. 2a ustawy ustalenia kosztów związanych z odstąpieniem od jego usunięcia z drogi. Opłaty te dotyczą w szczególności osób, które pozostawiają pojazd w miejscach niedozwolonych, swoim postępowaniem utrudniają ruch lub stwarzają zagrożenie bezpieczeństwa dla innych uczestników ruchu albo pojazdów, które uczestniczyły w kolizjach lub wypadkach drogowych i pozostawione na drodze stwarzają niebezpieczeństwo w ruchu drogowym.

Zgodnie z art. 130a ust. 6c ustawy maksymalne stawki opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym na dany rok są ogłaszane przez ministra do spraw finansów publicznych, w obwieszczeniu publikowanym w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”. Stawki na 2026 r. zostały ogłoszone w obwieszczeniu Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 1 sierpnia 2025 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2026 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z 2025 r., poz. 723). W ww. obwieszczeniu, którego zapisy zaczną obowiązywać od dnia 1 stycznia 2026 r. wszystkie rodzaje stawek opłat zostały zwiększone w stosunku do obowiązujących w 2025 r. kwot, w tym opłaty za usunięcie z drogi wszystkich rodzajów pojazdów (od 8 zł za usunięcie z drogi roweru, motoroweru, hulajnogi elektrycznej lub urządzenia transportu osobistego do 102 zł za usunięcie z drogi pojazdu przewożącego towary niebezpieczne) oraz za dobę przechowywania na parkingu strzeżonym wszystkich kategorii pojazdów (od 2 zł za usunięcie z drogi roweru, motoroweru, hulajnogi elektrycznej lub urządzenia transportu osobistego do 14 zł za usunięcie z drogi pojazdu przewożącego towary niebezpieczne). Stawki opłat na 2026 r. wzrosły w zależności od kategorii pojazdów w zakresie od 4,5 do 6,7% w stosunku do stawek obowiązujących w 2025 r.

W celu realizacji ww. obowiązku ustawowego zostały podjęte działania zmierzające do ustalenia rzeczywistych kosztów usuwania pojazdów z terenu miasta Opola i przechowywania ich na parkingach strzeżonych. Podstawę stanowi proponowana przez Zakład Komunalny Sp. z o.o. w Opolu, zwany dalej ZK Sp. z o.o., wycena kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na 2026 r. w kwocie 704 656,00 zł brutto. W 2025 r. planowany koszt rekompensaty dla ZK Sp. z o.o. z tytułu świadczenia realizacji ww. usługi wyniesie 698 426,44 zł brutto. Do tego należy dodać m.in. koszt dwóch etatów pracowników Urzędu Miasta Opola prowadzących postępowania administracyjne wobec właścicieli pojazdów, którzy nie zapłacili za usunięcie z dróg Miasta Opola i przechowywane na parkingu strzeżonym pojazdy. Ogólnie poziom wydatków związanych z realizacją ww. zadania własnego powiatu znacznie przewyższa łączne wpływy uzyskiwane przez Miasto Opole z tytułu opłat pobieranych od właścicieli usuniętych pojazdów, które do końca 2025 r. są szacowane na kwotę 190 000,00 zł. Pokazuje to, że wpływy z opłat osiągniętych od właścicieli usuniętych pojazdów pokrywają tylko ponad 27% kosztów rekompensaty jaką płaci Miasto Opole firmie, która usuwa i przechowuje pojazdy na parkingu strzeżonym.

W 2024 r. poziom dochodów w stosunku do wydatków Miasta Opola na ten cel wyniósł 30%, w 2023 r. – 46% 2022 r. – 32%, w 2021 r. – 40%, a w 2020 r. – 33%. Oznacza to, że w ostatnich czterech latach Miasto Opole dopłaca regularnie około 64% wydatków na zapewnienie sprawnej realizacji zadania usuwania i przechowywania pojazdów na parkingu strzeżonym. Należy jednak wyjaśnić, że w umowie wykonawczej określa się miesięczną kwotę

ryczałtu, jaką miasto płaci ZK Sp. z o.o. za usuwanie pojazdów z dróg i ich przechowywanie na parkingu strzeżonym. Nie ma więc określonych konkretnych stawek dla poszczególnych grup pojazdów wymienionych w ww. ustawie.

Z uwagi na fakt, że na terenie miasta Opola poza ZK Sp. z o.o. nie ma innej firmy uprawnionej do usuwania pojazdów z dróg i ich przechowywanie na parkingu strzeżonym, to w celu uzyskania informacji o rzeczywistych kosztach wykonywania przedmiotowej usługi Prezydent Miasta Opola zwrócił się do wszystkich starostów z terenu województwa, z prośbą o przesłanie informacji nt. kosztów usuwania i przechowywania pojazdów, z podziałem na poszczególne kategorie pojazdów. Z informacji uzyskanych od 8 powiatów wynika, że stawki płacone przez powiaty firmom usuwającym z dróg pojazdy i przechowującym je na parkingu strzeżonym w 2025 r. są następujące:

1. stawki płacone przez powiat wybranemu przedsiębiorcy za usunięcie pojazdu z drogi:
 - 1) rower lub motorower – 130,00-171,00 zł;
 - 2) motocykl – 250,00-333,00 zł;
 - 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 600,00-716,00 zł;
 - 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 700,00-895,00 zł;
 - 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 932,00-1 264,00 zł;
 - 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 1 500,00-1 862,00 zł;
 - 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 1 482,00-2 265,00 zł;
 - 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego – 130,00-171,00 zł.
2. Z kolei stawki za dobę przechowywania pojazdu na parkingu strzeżonym wyniosły:
 - 1) rower lub motorower – 21,00-33,00 zł;
 - 2) motocykl – 27,00-45,00 zł;
 - 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 45,00-62,00 zł;
 - 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 61,00-82,00 zł;
 - 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 83,00-116,00 zł;
 - 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 150,00-205,00 zł;
 - 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 179,00-298,00 zł;
 - 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego – 21,00-33,00 zł.

Uzyskane informacje wskazują, że stawki płacone przez poszczególne powiaty firmom, którym zlecają usuwanie i przechowywanie pojazdów są zróżnicowane i zależą od lokalnych uwarunkowań m.in. od terminu zawarcia umowy oraz od istniejącej konkurencji na lokalnym rynku. Stawki płacone przez powiaty przedsiębiorcom usuwającym pojazdy z dróg i przechowującym je na parkingu strzeżonym w poszczególnych kategoriach pojazdów potrafią znacznie różnić się od siebie. Jednak większość kosztów ponoszonych przez samorządy powiatowe jest zbliżona do maksymalnych stawek określonych w obwieszczeniu Ministra Finansów na 2025 r. Najwyższe stawki za usuwanie pojazdów z dróg płacą w poszczególnych kategoriach: Powiat Kluczborski i Namysłowski (stawki maksymalne) oraz Głubczycki, Nyski, Opolski i Strzelecki (kwoty w kolejnych kategoriach są bardzo zbliżone do stawek maksymalnych).

W przypadku stawek za przechowywanie pojazdów, w zależności od kategorii pojazdów najwyższe wynagrodzenia dla firm prowadzących parkingi strzeżone w 2025 r. (maksymalne stawki) obowiązują w powiatach kluczborskim i namysłowskim, a w powiatach strzeleckim i

opolskim stawki są zbliżone do stawek maksymalnych. Z kolei stawki w powiatach krapkowickim i brzeskim należą do najniższych w województwie.

Mając na uwadze przedstawione powyżej informacje, Rada Miasta Opola przyjmuje stawki za usuwanie z drogi w 2026 r. następujących kategorii pojazdów:

- 1) rower lub motorower – 179,00 zł;
- 2) motocykl – 348,00 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 749,00 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 936,00 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 1 321,00 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 1 946,00 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 2 367,00 zł,
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego – 179 zł.

Rada Miasta Opola przyjmuje wysokość kosztów za odstąpienie w 2026 r. od usunięcia pojazdu z drogi dla następujących kategorii pojazdów:

- 1) rower lub motorower – 90,00 zł;
- 2) motocykl – 174,00 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 375,00 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 468,00 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 661,00 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 973,00 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 1 184,00 zł,
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego – 90,00 zł.

Rada Miasta Opola przyjmuje następującą wysokość opłat za dobę przechowywania pojazdu na parkingu strzeżonym w 2026 r., która obowiązuje w pierwszych 30 dobach przechowywania następujących kategorii pojazdów:

- 1) rower lub motorower – 35,00 zł;
- 2) motocykl – 48,00 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 65,00 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 86,00 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 122,00 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 215,00 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 312,00 zł,
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego – 35,00 zł.

Rada Miasta Opola przyjmuje wysokość opłat brutto za jedną dobę przechowywania pojazdu, która obowiązuje od 31 doby przechowywania następujących kategorii pojazdów:

- 1) rower lub motorower – 12,00 zł;
- 2) motocykl – 16,00 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 23,00 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 29,00 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 41,00 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 72,00 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 104,00 zł,

8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego – 12,00 zł.

Powyższe stawki za usuwanie pojazdów z dróg oraz ich przechowywanie przez pierwsze 30 dób na parkingu strzeżonym są wyższe niż w obecnie obowiązującej uchwale rady miasta w 2025 r., a równocześnie są to maksymalne stawki określone w ww. obwieszczeniu Ministra Finansów na 2026 r. Przyjęcie stawek maksymalnych opłat jest uzasadnione kosztami usuwania pojazdów na podstawie art. 130a ustawy na terenie Miasta Opola, które wzrosły w latach 2017-2025 m.in. z powodu znacznego powiększenia terenu miasta. Wzrost kosztów jest spowodowany m.in. zakupem drugiego pojazdu do usuwania aut z dróg miasta, a także bardzo dużym wzrostem kosztów funkcjonowania ZK Sp. z o.o., w tym przede wszystkim wzrostem kosztów wynagrodzeń, paliwa oraz mediów. Na potrzebę zastosowania prawie maksymalnych dopuszczalnych prawem stawek opłat wskazuje również fakt, że koszty związane z wykonywaniem ww. usługi bardzo znacząco przekraczają wpływy z tytułu opłat wnoszonych przez właścicieli usuniętych pojazdów. W takiej sytuacji niewątpliwie uzasadnione jest przyjęcie możliwie wysokich stawek opłat określonych w obwieszczeniu Ministra Finansów i Gospodarki na 2026 r. Umożliwi to Miastu Opole zapewnienie sprawnej realizacji zadania polegającego na usuwaniu pojazdów z dróg i ich przechowywaniu na parkingu strzeżonym.

Mając na celu ograniczenie kosztów ponoszonych przez właścicieli pojazdów i zachęcenie ich do odbierania aut z parkingu strzeżonego, Rada Miasta Opola przyjmuje niższe stawki za przechowywanie na parkingu strzeżonym od 31 doby przechowywania pojazdu. Stanowią one około 1/3 stawki opłaty dobowej naliczanej przez pierwsze 30 dób i są zaokrąglane do pełnej złotówki.

Z kolei w przypadku wysokości kosztów powstałych w związku z wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu, w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu stawka opłaty będzie wynosić 50% opłaty za usunięcie pojazdu z drogi i są zaokrąglane do pełnej złotówki. Wysokość kosztów za odstąpienie od usunięcia pojazdu z drogi wynika bezpośrednio z kosztów ponoszonych przez ZK Sp. z o.o., w związku z działaniami podjętymi w celu realizacji dyspozycji usunięcia pojazdu wydanej przez uprawnione osoby.

Należy podkreślić, że przyjęcie zbliżonych do maksymalnych dopuszczalnych prawem stawek opłat jest uzasadnione koniecznością zapewnienia sprawnej realizacji zadania własnego powiatu w zakresie usuwania i przechowywania pojazdów oraz pokrycia w jak największym stopniu deficytu związanego z mniejszymi wpływami z opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu, w stosunku do kosztów jakie ponosi miasto Opole z tytułu wykonywania tego zadania publicznego. Warto również wskazać, że jednym z trzech powiatów, które płacą najwyższe stawki za usuwanie pojazdów z dróg i ich przechowywanie na parkingu strzeżonym jest Powiat Opolski, który bezpośrednio graniczy z Miastem Opole. Stawki jakie płaci wybranemu w przetargu wykonawcy Powiat Opolski (a są one tylko nieznacznie niższe od maksymalnych dopuszczalnych prawem stawek w tym roku) zostały ustalone w drodze postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, a więc najlepiej odzwierciedlają realną wartość usługi na lokalnym rynku.

W 2018 r. dochody z opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów wyniosły 190 211,74 zł, a miasto wydało na ten cel kwotę 368 019,99 zł. W 2019 r. dochody z tego tytułu wyniosły 167 825,90 zł, a koszty 423 713,37 zł. W 2020 r. dochody wyniosły 140 859,81 zł, a koszty 429 544,05 zł. Z kolei w 2021 r. dochody wyniosły 171 592,22 zł, a koszty 430 949,00 zł, w 2022 r. dochody wyniosły 156 610,65 zł, a koszty 486 705,60 zł, w 2023 dochody wyniosły 233 148,78 zł, a koszty 499 400,00 zł, a w 2024 r. dochody wyniosły 185 704,27 zł, a koszty 619 425,00 zł. Szacowana wartość dochodów w 2025 r. wyniesie 190 000 zł, a koszty 698 426,40 zł. Tak więc od kilku lat mamy do czynienia z sytuacją, gdy znacznie zwiększają się koszty realizacji tego zadania,

a dochody z tego tytułu są zmienne i nie do końca przewidywalne. Jest to szczególnie związane z trwającym okresem pandemii w latach 2020-2022 oraz wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego, na mocy którego od września 2019 r. właściciel może odebrać usunięty pojazd z parkingu strzeżonego bez wcześniejszego wpłacenia należnej z tego tytułu opłaty. W takim przypadku musi zostać wszczęte postępowanie administracyjne zakończone decyzją administracyjną ustalającą obowiązek zapłaty należnej miastu kwoty za usunięcie z drogi pojazdu i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym, co powoduje opóźnienie w egzekucji należnych opłat. Wiele osób nie płaci z własnej woli należnej miastu kwoty i trzeba wobec nich prowadzić egzekucje administracyjną, która trwa, kosztuje i nie gwarantuje skutecznego ściągnięcia należności.

Zgodnie z art. 130a ust. 6e ustawy wpływy z uchwalonych opłat stanowią dochód własny miasta. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego i wchodzi w życie w dniu 1 stycznia 2026 r.