

Projekt

z dnia .....

**SPRAWOZDANIE  
PREZYDENTA MIASTA OPOŁA**

z dnia 4 marca 2026 r.

**z pomocy publicznej udzielonej przedsiębiorcom za 2025 rok**

W załączeniu:  
sprawozdanie

## 1. Pomoc de minimis

Stosownie do art. 14 ust. 2 uchwały nr XXXVII/737/21 Rady Miasta Opola z dnia 25 lutego 2021 r. oraz uchwały nr IV/49/24 z dnia 4 lipca 2024 r. w sprawie przyjęcia Opolskiego Programu Pomocy Przedsiębiorcom, Prezydent Miasta Opola przedkłada sprawozdanie z udzielonej pomocy publicznej za rok 2025.

W zakresie pomocy de minimis w 2025 r. zwolnień od podatku od nieruchomości udzielono na podstawie:

1. uchwały nr XXXVII/737/21 Rady Miasta Opola z dnia 25 lutego 2021 r. w sprawie przyjęcia Opolskiego Programu Pomocy Przedsiębiorcom,
2. uchwały nr IV/49/24 z dnia 4 lipca 2024 r. w sprawie przyjęcia Opolskiego Programu Pomocy Przedsiębiorcom (zmienionej uchwałą nr VII/110/24 Rady Miasta Opola z dnia 31 października 2024 r.).

O przedmiotowe zwolnienie w 2025 r. wystąpiło łącznie 32 podmioty (osoby prawne – 11, osoby fizyczne – 21), z tego 3 wnioski zostały załatwione odmownie. Przyczyny odmowy zwolnienia:

- posiadane zaległości względem Miasta Opola,
- powstanie obowiązku podatkowego przed dniem 1 stycznia 2024 r. (moment złożenia wniosku w momencie wygaśnięcia uchwały nr XXXVII/737/21 z dnia 25 lutego 2021 r.),
- brak utrzymania nowego miejsca pracy w pełnym wymiarze czasu pracy.

Tabela 1. Struktura udzielonej pomocy de minimis w 2025 r.

	PODSTAWY ZWOLNIENIA WG OPPP								
	§ 5 pkt 1 nowo wybudowane budynki, budowle lub ich części przeznaczone do prowadzenia działalności gospodarczej, pod warunkiem wykorzystania ich do tej działalności		§ 5 pkt 2 nowo nabyte grunty, budynki, budowle lub ich części przeznaczone do prowadzenia działalności gospodarczej, pod warunkiem wykorzystania ich do tej działalności oraz dokonania na tych nieruchomościach nakładów inwestycyjnych nie mniejszych niż pięciokrotność rocznej wartości podatku od nieruchomości w terminie do 1 roku od daty nabycia		§ 5 pkt 3 grunty, budynki, budowle lub ich części, w przypadku rozpoczęcia wykorzystywania ich do prowadzenia działalności gospodarczej przez podatnika, będące w jego posiadaniu, lecz wcześniej niezwiązane z prowadzeniem działalności gospodarczej, pod warunkiem poniesienia nakładów inwestycyjnych związanych z uruchomieniem, bądź rozbudową przedsiębiorstwa nie mniejszych niż pięciokrotność rocznej wartości podatku od nieruchomości		§ 7 przedsiębiorca prowadzący działalność gospodarczą na terenie Miasta Opola, który utworzył nowe miejsce pracy w pełnym wymiarze czasu pracy, zostanie zwolniony od podatku od nieruchomości związanego z prowadzoną działalnością gospodarczą za każdy miesiąc w wysokości połowy minimalnego wynagrodzenia		
Podmioty	Liczba podmiotów	Kwota zwolnienia	Liczba podmiotów	Kwota zwolnienia	Liczba podmiotów	Kwota zwolnienia	Liczba podmiotów	Kwota zwolnienia	
Osoby prawne	5	279 071,16 zł	3	50 773,10 zł	1	7 453,47 zł	1	27 996,00 zł	
Osoby fizyczne	8	292 699,42 zł	10	217 859,60 zł	0	- zł	1	32 450,67 zł	
<b>Suma</b>	<b>13</b>	<b>571 770,58 zł</b>	<b>13</b>	<b>268 632,70 zł</b>	<b>1</b>	<b>7 453,47 zł</b>	<b>2</b>	<b>60 446,67 zł</b>	
<b>Łączna kwota w/w zwolnień w 2025 r.</b>							<b>908 303,42 zł</b>		

Tabela 2. Zestawienie porównawcze w latach 2021- 2025 dot. OPPP.

Zestawienie porównawcze udzielonych zwolnień dot. OPPP w latach:					
	2021 r.	2022 r.	2023 r.	2024 r.	2025 r.
Osoby prawne	726 028,63 zł	419 513,97 zł	378 867,18 zł	330 824,84 zł	365 293,73 zł
Osoby fizyczne	515 616,80 zł	668 908,90 zł	715 397,46 zł	641 422,06 zł	543 009,69 zł
<b>Łącznie</b>	<b>1 241 645,43 zł</b>	<b>1 088 422,87 zł</b>	<b>1 094 264,64 zł</b>	<b>972 246,90 zł</b>	<b>908 303,42 zł</b>

## 2. Pomoc regionalna

W zakresie pomocy regionalnej w 2025 r. zwolnień od podatku od nieruchomości udzielono na podstawie następujących programów:

1. uchwały nr XXII/389/16 Rady Miasta Opola z dnia 28 stycznia 2016 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną dla przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą na terenie Gminy Opole – zgłoszenie o zamiarze skorzystania z tej pomocy zgłosiło 2 przedsiębiorców, w 2025 r. 1 podmiot kontynuował zwolnienie,
2. uchwały nr XXXVII/724/17 Rady Miasta Opola z dnia 26 stycznia 2017 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną dla przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą na obszarze Podstrefy Opole oraz Podstrefy Dąbrowa Wałbrzyskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej – zgłoszenie o zamiarze skorzystania z tej pomocy zgłosił 1 przedsiębiorca, w 2025 r. podmiot ten kontynuował zwolnienie,
3. uchwały nr LI/958/22 Rady Miasta Opola z dnia 24 lutego 2022 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną dla przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą na obszarze Miasta Opola – zgłoszenie o zamiarze skorzystania z tej pomocy zgłosił 1 przedsiębiorca,
4. uchwały nr X/166/24 Rady Miasta Opola z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości w ramach pomocy operacyjnej na infrastrukturę sportową – zgłoszenie o zamiarze skorzystania z tej pomocy zgłosił 1 przedsiębiorca w 2025 r. podmiot ten korzystał ze zwolnienia.

Tabela 3. Struktura udzielonej pomocy regionalnej w 2025 r.

<b>UCHWAŁA NR XXII/389/16 RADY MIASTA OPOŁA Z DN. 28.01.2016 R.</b>		
<b>PODSTAWA ZWOLNIENIA</b>	<b>ILOŚĆ</b>	<b>KWOTA ZWOLNIENIA</b>
§ 4 pkt 3 w przypadku zrealizowania inwestycji o wartości minimum 7 000 000 zł w nowowytbudowane budynki lub ich części, w nowowytbudowane budowle lub ich części, i utworzenia w następstwie tej inwestycji minimum 40 miejsc pracy w okresie 3 lat od daty zakończenia inwestycji	1	742 543,55 zł
<b>UCHWAŁA NR XXXVII/724/17 RADY MIASTA OPOŁA Z DN. 26.01.2017 R.</b>		
<b>PODSTAWA ZWOLNIENIA</b>	<b>ILOŚĆ</b>	<b>KWOTA ZWOLNIENIA</b>
§ 4 w przypadku zrealizowania inwestycji w wyniku, której powstanie budynek pod wynajem o powierzchni użytkowej, co najmniej 10 000 m <sup>2</sup>	1	1 479 282,58 zł
<b>UCHWAŁA NR X/166/24 RADY MIASTA OPOŁA Z DN. 19.12.2024 R.</b>		
<b>PODSTAWA ZWOLNIENIA</b>	<b>ILOŚĆ</b>	<b>KWOTA ZWOLNIENIA</b>
dot. pomocy operacyjnej na infrastrukturę sportową	1	1 936 992,61 zł
<b>Łączna kwota w/w zwolnień</b>		<b>4 158 818,74 zł</b>

### 3. Wnioski dotyczące przedmiotowych zwolnień od podatku od nieruchomości w związku z wymienionymi uchwałami Rady Miasta Opola.

Tabela 4. Zestawienie porównawcze kwot zwolnień w zależności od przytoczonych uchwał.

	Pomoc regionalna	OPPP
Osoby prawne	4 158 818,74 zł	365 293,73 zł
Osoby fizyczne	- zł	543 009,69 zł
<b>Suma</b>	<b>4 158 818,74 zł</b>	<b>908 303,42 zł</b>
<b>Łączna kwota w/w zwolnień</b>		
		<b>5 067 122,16 zł</b>

Analizując powyższe zestawienia należy zauważyć, że pomoc regionalna kierowana jest do węższej grupy beneficjentów, ale za to uzyskujących większe ulgi, które są proporcjonalne do poczynionych przez nich inwestycji.

Kwota udzielonych zwolnień w 2025 r. dot. pomocy regionalnej wynosi 4.158.818,74 zł, natomiast kwota pomocy de minimis stanowi wartość 908.303,42 zł, co daje łączną kwotę zwolnień 5.067.122,16 zł.

Ponadto można zauważyć, że choć pomoc de minimis była przeważającą formą udzielenia wsparcia przedsiębiorców, to jej łączna wartość stanowiła niewielką część całkowitej kwoty udzielonej pomocy.

Analizując wartości uzyskanych ulg w pomocy de minimis w ostatnich pięciu latach wyraźnie zaznacza się trend spadkowy od ponad 1,2 mln zł do około 0,9 mln zł. Optymistyczne jest, że w ostatnich latach spadki są coraz mniejsze. Ilość beneficjentów pomocy de minimis w 2025 roku w odniesieniu do roku poprzedniego utrzymuje się na tym samym poziomie i wynosi 29 podmiotów. Obserwuje się natomiast znaczny wzrost wartości udzielanej pomocy osobom prawnym.

Spadek wartości zwolnień wynika z wyczerpania okresu korzystania z ulgi (max 3 lata) oraz mniejszej liczby przedsiębiorców przystępujących do programów. Śledząc wartości uzyskanych przez przedsiębiorców ulg pod kątem rodzaju formy prawnej podmiotu zaznacza się przewaga osób fizycznych nad osobami prawnymi.

Uwzględniając kryterium rodzaju zwolnienia (tabela nr 1) najwyższą wartość uzyskało zwolnienie z tytułu nowo wybudowanych budynków, budowli lub ich części. Następne zwolnienie z tytułu nowo nabytych gruntów, budynków i budowli lub ich części przeznaczone do prowadzenia działalności gospodarczej, pod warunkiem wykorzystania ich do tej działalności oraz dokonania na tych nieruchomościach nakładów inwestycyjnych nie mniejszych niż pięciokrotność rocznej wartości podatku od nieruchomości w terminie do roku od daty nabycia.

Jako trzecie w kolejności plasuje się zwolnienie dotyczące utworzenia nowych miejsc zatrudnienia. Może to wynikać z faktu, iż skorzystanie z tej ulgi wiąże się ze spełnieniem szeregu warunków, np. możliwość skorzystania z ulgi po rocznym okresie od momentu utworzenia nowego

miejsca pracy. Ponadto przedsiębiorca jest zobowiązany dokumentować przyrost i utrzymywanie miejsca pracy.

Natomiast niską wartość liczebności beneficjentów pomocy uzyskało zwolnienie dotyczące gruntów, budynków, budowli w przypadku rozpoczęcia ich do prowadzenia działalności gospodarczej przez podatnika, będące w jego posiadaniu, lecz wcześniej niezwiązane z prowadzeniem działalności gospodarczej, pod warunkiem poniesienia nakładów inwestycyjnych związanych z uruchomieniem bądź rozbudową przedsiębiorstwa nie mniejszych niż pięciokrotność rocznej wartości podatku od nieruchomości.

Reasumując należy podkreślić, że wynikające z niniejszego sprawozdania dane dotyczące zwolnień w podatku od nieruchomości dają możliwie obiektywny obraz rozwoju gospodarczego Miasta Opola oraz zachodzących w nim zmian. Wynika to z faktu, iż korzystanie z Opolskiego Programu Pomocy Przedsiębiorcom oraz uchwał pomocy regionalnej nie podlega uznaniowości organu podatkowego, a jedynie spełnieniu przez przedsiębiorców warunków zawartych w uchwałach Rady Miasta Opola.