

Projekt

z dnia

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA OPOLA**

z dnia 2026 r.

w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych

Na podstawie art. 40 ust. 8 i 9 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 889, z 2026 r. poz. 815) Rada Miasta Opola uchwala, co następuje:

§ 1. Określa się stawki opłat za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych na terenie miasta Opola oraz innych dróg publicznych przekazanych w zarząd na podstawie porozumienia, o którym mowa w art. 19 ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, na cele niezwiązane z budową, przebudową, utrzymaniem i ochroną dróg, dotyczące:

- 1) prowadzenia robót w pasie drogowym;
- 2) umieszczania w pasie drogowym liniowych urządzeń obcych;
- 3) umieszczania w pasie urządzeń obcych innych niż wymienione w pkt 2 oraz reklam;
- 4) zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w pkt 1-3.

§ 2. 1. Za zajęcie 1 m² pasa drogowego, o którym mowa w § 1 pkt 1, innych niż obiekty i urządzenia infrastruktury telekomunikacyjnej, ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia:

Element pasa drogowego		kategoria drogi			
		krajowa	wojewódzka	powiatowa	gminna
1)	drogi dla pieszych, place, parkingi, drogi dla rowerów, drogi dla pieszych i rowerów, zatoki postojowe i autobusowe, pasy zieleni, pobocza				
a)	roboty planowane	5,00 zł	5,00 zł	5,00 zł	5,00 zł
b)	roboty awaryjne	6,00 zł	6,00 zł	6,00 zł	6,00 zł
2)	jezdnie - przy zajęciu do 20 % szerokości włącznie				
a)	roboty planowane	7,00 zł	7,00 zł	5,00 zł	5,00 zł
b)	roboty awaryjne	8,00 zł	8,00 zł	6,00 zł	6,00 zł
3)	jezdnie - przy zajęciu od 20 % do 50 % szerokości włącznie				
a)	roboty planowane	9,00 zł	8,00 zł	7,00 zł	6,00 zł
b)	roboty awaryjne	10,00 zł	9,00 zł	8,00 zł	7,00 zł
4)	jezdnie - przy zajęciu powyżej 50 % szerokości				
a)	roboty planowane	10,00 zł	10,00 zł	9,00 zł	8,00 zł
b)	roboty awaryjne	10,00 zł	10,00 zł	10,00 zł	9,00 zł
5)	dowolny element pasa drogowego dla bezwykopowego prowadzenia robót z wykorzystaniem przecisku, przewiertu itp.	1,00 zł	1,00 zł	1,00 zł	1,00 zł

6)	dowolny element pasa drogowego w celu prowadzenia robót z użyciem rusztowań, podnośników, dźwigów, wygrodzeń, związanych z remontem budynków wraz ze strefą niezbędną do wykonania prac	1,00 zł	1,00 zł	1,00 zł	1,00 zł
----	---	---------	---------	---------	---------

2. Za zajęcie 1 m² pasa drogowego, o którym mowa w § 1 pkt 1, dla obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej, ustala się stawkę opłaty za każdy dzień zajęcia, dla każdej kategorii drogi, w wysokości 0,20 zł.

§ 3. 1. Za umieszczenie urządzeń, o którym mowa w § 1 pkt 2 innych niż urządzenia wodociągowe, kanalizacji sanitarnej, telekomunikacyjne, gazowe, ustala się następujące roczne stawki opłat za 1 m² rzutu poziomego liniowego urządzenia obcego:

Element pasa drogowego		kategoria drogi			
		krajowa	wojewódzka	powiatowa	gminna
1)	drogowe obiekty inżynierskie	200,00 zł	200,00 zł	200,00 zł	200,00 zł
2)	pozostałe elementy pasa drogowego	40,00 zł	35,00 zł	30,00 zł	25,00 zł

2. Za umieszczenie urządzeń wodociągowych, kanalizacji sanitarnej, o których mowa w § 1 pkt 2, ustala się następujące roczne stawki opłat za 1 m² rzutu poziomego liniowego urządzenia obcego:

Element pasa drogowego		kategoria drogi			
		krajowa	wojewódzka	powiatowa	gminna
1)	drogowe obiekty inżynierskie	100,00 zł	100,00 zł	100,00 zł	100,00 zł
2)	pozostałe elementy pasa drogowego	13,00 zł	12,00 zł	10,00 zł	10,00 zł

3. Za umieszczenie urządzeń gazowych o których mowa w § 1 pkt 2, ustala się następujące roczne stawki opłat za 1 m² rzutu poziomego liniowego urządzenia obcego:

Element pasa drogowego		kategoria drogi			
		krajowa	wojewódzka	powiatowa	gminna
1)	drogowe obiekty inżynierskie	200,00 zł	200,00 zł	200,00 zł	200,00 zł
2)	pozostałe elementy pasa drogowego	40,00 zł	15,00 zł	10,00 zł	10,00 zł

4. Za umieszczenie urządzeń telekomunikacyjnych innych niż sieć światłowodowa, o których mowa w § 1 pkt 2, ustala się następujące roczne stawki opłat za 1 m² rzutu poziomego liniowego urządzenia obcego:

Element pasa drogowego		kategoria drogi			
		krajowa	wojewódzka	powiatowa	gminna
1)	drogowe obiekty inżynierskie	20,00 zł	20,00 zł	20,00 zł	20,00 zł
2)	pozostałe elementy pasa	15,00 zł	15,00 zł	10,00 zł	10,00 zł

	drogowego				
--	-----------	--	--	--	--

5. Za umieszczenie urządzeń sieci światłowodowej, o których mowa w § 1 pkt 2, ustala się następujące roczne stawki opłat za 1 m² rzutu poziomego liniowego urządzenia obcego, dla każdej kategorii drogi, w wysokości 1,00 zł.

§ 4. 1. Za zajęcie 1 m² pasa drogowego, o którym mowa w § 1 pkt 3, ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia:

Rodzaj urządzeń obcych		kategoria drogi			
		krajowa	wojewódzka	powiatowa	gminna
1)	obiekty handlowe (inne niż ogródki gastronomiczne) wraz z elementami towarzyszącymi takimi jak: markizy, schody, itp.	1,80 zł	1,60 zł	1,40 zł	1,20 zł
2)	elementy obiektów budowlanych takie jak: balkony, wykusze, zadaszenia, loggie	1,00 zł	1,00 zł	1,00 zł	1,00 zł
3)	pochylnia i platforma dla osób niepełnosprawnych	0,01 zł	0,01 zł	0,01 zł	0,01 zł
4)	docieplenia ścian budynków	0,05 zł	0,05 zł	0,05 zł	0,05 zł
5)	pozostałe elementy obiektów, niewymienione w pkt 1-4	0,10 zł	0,10 zł	0,10 zł	0,10 zł
6)	urządzenia służące do nadawania i odbioru paczek oraz przesyłek, bankomaty, automaty sprzedażowe	2,00 zł	2,00 zł	1,50 zł	1,50 zł
7)	stacje ładowania pojazdów elektrycznych	1,00 zł	1,00 zł	0,50 zł	0,50 zł
8)	urządzenia i obiekty telekomunikacyjne	0,20 zł	0,20 zł	0,20 zł	0,20 zł
9)	obiekty i urządzenia służące jako zaplecze socjalne przeznaczone dla obsługi komunikacji zbiorowej	0,20 zł	0,20 zł	0,20 zł	0,20 zł
10)	biletomaty przeznaczone do obsługi komunikacji zbiorowej, tablice dynamicznej informacji pasażerskiej	0,10 zł	0,10 zł	0,10 zł	0,10 zł
11)	stacje rowerowe	0,10 zł	0,10 zł	0,10 zł	0,10 zł

11)	pozostałe urządzenia obce, niewymienione w pkt 6-11	1,00 zł	1,00 zł	1,00 zł	1,00 zł
-----	---	---------	---------	---------	---------

2. Za zajęcie 1 m² pasa drogowego w celu umieszczenia reklamy ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia:

Reklamy		kategoria drogi			
		krajowa	wojewódzka	powiatowa	gminna
1)	reklamy na panelach zintegrowanych z wiatą przystanku komunikacji zbiorowej	0,10 zł	0,10 zł	0,10 zł	0,10 zł
2)	reklamy pozostałe	3,50 zł	3,50 zł	3,50 zł	3,50 zł

3. Za zajęcie 1 m² pasa drogowego w celu umieszczenia reklamy świetlnej lub podświetlanej, stawkę opłaty, o której mowa w ust. 2, podwyższa się o 100%.

§ 5. Za zajęcie 1 m² pasa drogowego, o którym mowa w § 1 pkt 4, ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia:

Na prawach wyłączności		kategoria drogi			
		krajowa	wojewódzka	powiatowa	gminna
1)	pod teren budowy (w szczególności składowanie materiałów budowlanych, zaplecze budowy)	3,00 zł	3,00 zł	3,00 zł	3,00 zł
2)	teren pod parking o ograniczonej dostępności	2,00 zł	2,00 zł	2,00 zł	2,00 zł
3)	teren pod parking o ograniczonej dostępności przeznaczony do ładowania pojazdów elektrycznych i hybrydowych	0,30 zł	0,30 zł	0,30 zł	0,30 zł
4)	pod kontener i worki na gromadzenie odpadów budowlanych	2,00 zł	2,00 zł	2,00 zł	2,00 zł
5)	pod stałe stoiska handlowe ustawione przed obiektami handlowymi oraz przy cmentarzach (za stałe stoisko uznaje się takie, które funkcjonuje co najmniej przez 60 kolejnych dni kalendarzowych)	2,00 zł	2,00 zł	2,00 zł	2,00 zł
6)	pod okazjonalne stoiska	3,00 zł	3,00 zł	3,00 zł	3,00 zł

	handlowe i wystawowe				
7)	pod urządzenie ogródka gastronomicznego	0,30 zł	0,30 zł	0,30 zł	0,30 zł
8)	pod wiatę śmietnikową oraz miejsce składowania odpadów komunalnych i wielkogabarytowych	1,00 zł	1,00 zł	1,00 zł	1,00 zł
9)	pod wiatę rowerową	0,20 zł	0,20 zł	0,20 zł	0,20 zł
10)	pozostałe zajęcia, niewymienione w pkt 1-9	4,00 zł	4,00 zł	4,00 zł	4,00 zł

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Opola.

§ 7. Traci moc uchwała Nr XIX/378/19 Rady Miasta Opola z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2019 r. poz. 3850, zm. z 2020 r. poz. 1453, 1983).

§ 8. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

Uzasadnienie

Przygotowanie projektu uchwały Rady Miasta Opola w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych wynika ze zmiany zapisów art. 40 ustawy o drogach publicznych. Zmiany zostały wprowadzone ustawą z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1768). Obecna uchwała Nr XIX/378/19 Rady Miasta Opola z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych, zgodnie z zapisami ww. ustawy obowiązuje do dnia 20 września 2026 r. Nowelizacja ustawy o drogach publicznych wprowadziła zmianę zapisów w zakresie celu zajęcia pasa drogowego niezwiązanego z budową, przebudową, utrzymaniem i ochroną dróg. Przed zmianą wymóg uzyskania zezwolenia dotyczył: 1) prowadzenia robót w pasie drogowym; 2) umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego; 3) umieszczania w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam; 4) zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w pkt 1-3.

Zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, wymaga wydania zezwolenia zarządcy drogi, wydanego w drodze decyzji administracyjnej. Po zmianach uzyskanie zezwolenia wymagane jest dla prowadzenia robót w pasie drogowym, umieszczania w pasie drogowym liniowych urządzeń obcych oraz reklam, a także zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione wcześniej. Zezwolenia na zajęcie pasa drogowego dróg publicznych wydawane są przez Miejski Zarząd Dróg w Opolu.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokość stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego. Stawki opłaty za prowadzenie robót w pasie drogowym, umieszczenia w pasie drogowym urządzeń obcych, reklam oraz zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności, nie mogą przekroczyć 10 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego. Stawka opłaty rocznej za umieszczenie w pasie drogowym liniowych urządzeń obcych, nie może przekroczyć 200 zł. Jednocześnie w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej stawki opłaty nie mogą przekroczyć 0,20 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a w przypadku liniowych urządzeń nie może przekroczyć 20 zł. Jednocześnie w przepisach brak jest upoważnienia, na podstawie którego rada gminy mogłaby uchwalić zwolnienie z opłat za zajęcie pasa drogowego.

W projekcie uchwały zaproponowano nowe stawki opłat z podziałem na kategorie dróg, rodzaj zajęcia oraz element zajętego pasa drogowego. Zaproponowano nowe stawki opłat, które powinny spowodować ograniczenie zajęcia pasa drogowego do niezbędnego minimum. Jednocześnie Miejski Zarząd Dróg w Opolu niejednokrotnie wydaje roczne decyzje administracyjne z opłatami, które są niższe niż koszty wysyłki decyzji. Dla większości obecnie obowiązujących stawek ich wysokość nie zmieniała się od 2011 r. Dlatego też zaproponowano urealnienie ich wysokości.

Dla prowadzenia robót w pasie drogowym dodatkowo wprowadzono podział na roboty planowane i roboty awaryjne. Zwiększono stawki opłat od 1 zł do 2 zł. Wprowadzono odrębne stawki dla prac bezwykopowych, za pomocą przecisku lub przewiertu oraz prowadzenia robót z użyciem rusztowań, podnośników i dźwigów w wysokości 1,00 zł. Dla obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej stawki pozostają bez zmian i nie są większe niż określone w ustawie o drogach publicznych.

Dla umieszczania liniowych urządzeń obcych, takich jak urządzenia wodociągowe, kanalizacji sanitarnej na obiektach inżynierskich pozostawiono stawkę bez zmian, w wysokości 100 zł. Dla pozostałych elementów pasa drogowego ujednolicono stawkę i ustalono ją w wysokości 13 zł, 12 zł i 10 zł, w zależności od kategorii drogi. Poprzednio stawki opłat różniły się od elementu pasa drogowego i kategorii drogi i wynosiły od 5 zł do 10 zł. Dla sieci gazowej pozostawiono stawkę w wysokości 200 zł za umieszczenie urządzeń na obiektach inżynierskich, dla pozostałych elementów pasa drogowo ujednolicono stawkę i ustalono ją w wysokości 40 zł, 15 zł i 10 zł. Poprzednio stawki opłat różniły się od elementu pasa drogowego i kategorii drogi i wynosiły od 5 zł do 40 zł. Dla pozostałych urządzeń liniowych, dla obiektów inżynierskich, pozostawiono stawkę bez zmian w wysokości 200 zł, dla pozostałych elementów pasa drogowego ujednolicono stawkę i ustalono ją w wysokości 40 zł, 35 zł, 30 zł i 25 zł. Poprzednio stawki opłat różniły się od elementu pasa drogowego i kategorii drogi i wynosiły od 5 zł do 40 zł. Zaproponowano zmianę rocznej stawki opłaty dla sieci światłowodowej. Podwyższono opłatę z 0,01 zł na 1,00 zł. W porównaniu z innymi gestorami sieci stawka ta dalej jest stawką preferencyjną. Dla pozostałych urządzeń telekomunikacyjnych umieszczonych na obiektach inżynierskich pozostawiono stawkę bez zmian w wysokości 20 zł. Na pozostałych elementach pasa drogowego ujednolicono stawkę i ustalono ją w wysokości 15 zł i 10 zł, w zależności od kategorii drogi. Obecne stawki opłat różniły się od elementu pasa drogowego i kategorii drogi, określone są w przedziale od 5 zł do 10 zł. Opłata za urządzenia telekomunikacyjne nie jest większa niż określają to przepisy ustawy o drogach publicznych.

Stawkę opłaty dla reklam pozostawiono stawki bez zmian. Opłata za reklamę na panelach zintegrowanych z wiatą przystanku komunikacji zbiorowej wynosi 0,10 zł, pozostałe reklamy 3,50 zł, reklamy świetlne lub podświetlane – stawkę opłaty podwyższa się o 100%. Dla obiektów handlowych określono stawki w przedziale od 1,80 zł do 1,20 zł, obecna stawka to 1,00 zł. Wprowadzono nowy podział opłat, na elementy obiektów budowlanych, takich jak balkony, wykusze, zadaszenia i loggie, urządzenia służące do nadawania i odbioru paczek i przesyłek, bankomaty oraz automaty sprzedażowe, stacje ładowania pojazdów elektrycznych, obiekty i urządzenia służące jako zaplecze przeznaczone dla obsługi komunikacji zbiorowej, biletomaty przeznaczone dla obsługi komunikacji zbiorowej i tablice dynamicznej informacji pasażerskiej oraz stacje rowerowe. Wysokość tych opłat ustalono w kwocie od 0,10 zł do 2,00 zł. Pozostawiono bez zmian stawkę opłaty dla pochylni i platform dla osób niepełnosprawnych w wysokości 0,10 zł. Zwiększono wysokość opłaty za docieplenie ścian budynku do z 0,01 zł do 0,05 zł.

Za zajęcie na prawach wyłączności uszczegółowiono cele zajęcia pod teren budowy, teren pod parking o ograniczonej dostępności przeznaczony do ładowania pojazdów elektrycznych i hybrydowych, kontenery i worki na gromadzenie odpadów budowlanych, stałe i okazjonalne stoiska handlowe, pod wiatę śmietnikową i wiatę rowerową. Aktualnie elementy te funkcjonują pod zapisem „inne” z opłatą 0,80 zł. Zaplanowano zróżnicowanie opłat od 0,20 zł (pod wiatę rowerową) do 2,00 zł (pod kontener i worki na gromadzenie odpadów budowlanych). Pozostawiono wysokość opłaty za ogródki gastronomiczne w wysokości 0,30 zł. Zwiększono wysokość opłaty o 1,00 zł za zajęcie na prawach wyłączności terenu pod parking o ograniczonej dostępności.

Wprowadzenie uchwały spowoduje skutki finansowe. Szacuje się zwiększenie dochodów z zakresie wydanych decyzji administracyjnych za zajęcie pasa drogowego o ok. 20%. W 2025 r. Miejski Zarząd Dróg w Opolu uzyskał z tego tytułu przychód w wysokości 2 199 125,25 zł. Jednocześnie wysokość naliczonych opłat uzależniona jest od liczby inwestycji sąsiadujących z pasem drogowym, powiązanych z koniecznością zajęcia drogi

podczas prac remontowych lub budowlanych, a także rozbudową lub budową sieci i urządzeń umieszczanych w pasie drogowym.