

Opole, dnia 26 sierpnia 2026 r.

PR.074.28.2026



Pani Barbara Kamińska
Przewodnicząca Rady Miasta Opola
w miejscu

Pytanie:

Czy projekt uchwały Rady Miasta Opola w sprawie stanowiska Rady Miasta Opola dotyczącego planowanej konsolidacji opolskich szpitali jest zgodny z przepisami prawa – projekt zgłoszony przez Klub Radnych „Koalicja Obywatelska”.

Odpowiedź:

Pozostawia się radnym Rady Miasta Opola podjęcie decyzji w zakresie akceptacji zapisów opiniowanej uchwały, z uwzględnieniem stanowiska prezentowanego poniżej.

Krótki opis stanu faktycznego:

Brak stanu faktycznego, zapytanie dotyczy projektu uchwały .

Rozważania prawne:

W pierwszej kolejności należy wskazać, iż do Biura Rady wpłynął już projekt uchwały w tym przedmiocie (uchwała Rady Miasta Opola w sprawie stanowiska Rady Miasta Opola dotyczącego planowanej konsolidacji opolskich szpitali). Zatem wprowadzenie do porządku obrad najbliższej sesji drugiego projektu uchwały w tym samym temacie może doprowadzić do niedopuszczalnej sytuacji, iż w wyniku przeprowadzonych głosowań zwykłą większością głosów Rada Miasta Opola podejmie dwa stanowiska w tej samej materii. Spowoduje to, iż na terenie gminy funkcjonować będą dwie konkurencyjne uchwały o tym samym celu, tych samych formach realizacji, de facto stanowiące o tym samym. Taki stan może rodzić stan niejasności prawnej, niespójności prawa oraz wprowadzać wątpliwości interpretacyjne. W obrocie prawnym nie mogą bowiem funkcjonować jednocześnie dwa takie same akty woli organu gminy.

Dodatkowo zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (dalej u.s.g.) do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. (art. 7 ust. 1 u.s.g.). Do właściwości rady należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej (art. 18 ust. 1 u.s.g.).

Jak wielokrotnie podkreśla się w piśmiennictwie rada gminy może wypowiadać się tylko w zakresie powierzonych jej zadań. Dotyczy to także sytuacji, gdy stanowisko rady jest niewiążące i stanowi np. apel, deklarację czy stanowisko. Opinia rady może dotyczyć tylko

kwestii, które pozostają w zakresie działania gminy. Wątpliwe zatem pozostaje czy kwestia dot. szpitali dla których organem prowadzącym nie jest Miasto Opole mieści się w katalogu działania gminy.

Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 27 października 2016 r. sygn. akt III SA/Gd 798/16 (nieodosobniony w temacie) stwierdza wprost, że „Rada może natomiast na podstawie tego przepisu podjąć działania o charakterze intencyjnym, programowym, ale muszą być to działania pozostające w granicach zadań gminy przewidzianych w granicach prawa”.

Zatem ocenie radnych radca prawny pozostawia decyzję w zakresie podjęcia proponowanej uchwały, z zastrzeżeniem stanowiska wskazanego powyżej.

Joanna Maksymowicz – Szczepańska
radca prawny

